



# GACETA DEL CONGRESO

SENADO Y CAMARA

(Artículo 36, Ley 5a. de 1992)

IMPRENTA NACIONAL DE COLOMBIA - IVSTITIA ET LITTERAE

AÑO II - No. 181

Santafé de Bogotá, D. C., martes 8 de junio de 1993

EDICION DE 16 PAGINAS

DIRECTORES:

PEDRO PUMAREJO VEGA  
SECRETARIO GENERAL DEL SENADO

DIEGO VIVAS TAFUR  
SECRETARIO GENERAL DE LA CAMARA

RAMA LEGISLATIVA DEL PODER PÚBLICO

## CAMARA DE REPRESENTANTES

### ORDEN DEL DIA

para la sesión ordinaria de hoy martes 8 de junio de 1993, a las 4:00 p. m.

I.

Llamado a lista.

II.

Aprobación del acta de la sesión anterior.

III.

Negocios sustanciados por la Presidencia.

IV.

Citaciones concretas para la fecha.

Al señor Ministro de Agricultura, doctor José Ocampo Gaviria.

Proposición número 214.

Citación al señor Ministro de Agricultura, para el día martes 11 de mayo, con el fin de que explique aspectos del Proyecto de ley número 129 de 1992, "por la cual se crea el Ministerio del Ambiente y se estructura el Sistema Público Nacional del Ambiente".

**CUESTIONARIO:**

1. ¿Cuáles son las políticas del Ministerio de Agricultura para la Región Amazónica, que permitan desarrollo agrícola y ganadero sostenible?
2. ¿Cuáles son las políticas del Ministerio de Agricultura para recuperar las áreas degradadas del piedemonte amazónico?
3. ¿Qué opinión tiene el Gobierno acerca de la creación de un centro de estudios amazónico, propuesto en la ponencia del proyecto, existiendo ya una institución reconocida por la ley de la República como es la Universidad de la Amazonia, a la cual se le debe reforzar con tecnología y recursos, evitando así la creación de un ente innecesario?
4. ¿Qué ha previsto el Gobierno para evitar el creciente deterioro ambiental que produce la construcción de vías en terrenos adyacentes a las hoyas hidrográficas?
5. Ha pensado el Ejecutivo consultar al Congreso de la República en la elaboración del Decreto que regulará el proceso técnico de selección, para reubicar o liquidar a los empleados o funcionarios del Inderena?

6. ¿Qué posición adopta el Gobierno frente a la propuesta de elevar a la categoría de delito, conductas tales como la tala de bosques?
7. ¿De qué forma se propone implementar el Servicio Ambiental Obligatorio a fin de que en nuestra educación los valores ecológicos hagan parte de la formación integral del bachiller?
8. ¿Cuál es la posición del Gobierno frente a la ponencia del proyecto, que le otorga competencia a varias corporaciones autónomas regionales sobre municipios de un mismo departamento, segregando así la entidad territorial de éste?

Proposición presentada por el honorable Representante RODRIGO TURBAY COTE.

Proposición número 258.

Trasládese la fecha del debate con el señor Ministro de Agricultura del día 11 de mayo, al 8 de junio.

Proposición presentada por el honorable Representante RODRIGO TURBAY COTE.

V.

PROYECTOS DE LEY PARA SEGUNDO DEBATE.

Proyecto de ley número 70 de 1992, "por la cual se dictan normas tendientes a modernizar la organización y el funcionamiento de los departamentos".

Autor: Ministerio de Gobierno.

Pliego de modificaciones, para primer y segundo debates, presentado por los honorables Representantes Adalberto Jaimes Ochoa, Arlén Uribe Márquez y Jesús Angel Carrizosa.

Ponencia para primer debate publicada en la Gaceta número 176 de 1992.

Ponencia para segundo debate y pliego de modificaciones, Gaceta número 132 de 1993.

Ponentes: Arlén Uribe Márquez, Adalberto Jaimes Ochoa y Jesús Angel Carrizosa.

Número de artículos: 150.

\* \* \*

Proyecto de ley número 254 de 1993 Cámara, 163 de 1992 Senado, "por la cual se reglamenta el voto programático y se dictan otras disposiciones".

Autores: Honorables Senadores José Renán Trujillo García, Amílkar Acosta y otros.

Publicado en la Gaceta del Congreso número 97 de 1992.

Primer debate publicado en la Gaceta del Congreso número 160 de 1993.

Segundo debate publicado en la Gaceta del Congreso número 174 de 1993.

Ponentes: Honorables Representantes Guido Echeverri Piedrahíta y Jairo Chavarriaga Wilkin.

Número de artículos: 16.

\* \* \*

**Proyecto de ley número 212 de 1993 Cámara**, "por la cual se establece la cuota de fomento ganadero y lechero y se crea el Fondo Nacional del Ganado".

Autor: Doctor Jaime Lombana Villalba, Ministro de Agricultura (E.).

Ponentes: Julio César Guerra Tuleña, Orlando Duque Satizábal y otros.

Publicación texto inicial proyecto Gaceta número 54 de 1993.

Ponencia para primer debate y pliego de modificaciones Gaceta número 134 de 1993. Texto aprobado en Comisión Gaceta número 134.

Ponencia para segundo debate Gaceta número 159.

Número de artículos: 14.

\* \* \*

**Proyecto de ley número 11 de 1992 Cámara**, acumulado en el Proyecto de ley número 44 de 1992 Cámara, "por la cual se dicta el Estatuto Básico de los Partidos y Movimientos Políticos y de la Oposición; se dictan normas sobre su financiación y la de las campañas electorales y se dictan otras disposiciones".

Autores: Proyecto de ley número 11: Ministro de Gobierno, doctor Humberto de la Calle Lombana. Proyecto de ley número 44: Honorable Representante Manuel Cepeda Vargas, Octavio Sarmiento Bohórques y otros.

Ponentes: Honorables Representantes César Pérez García y Rodrigo Rivera Salazar.

Publicación texto inicial: Proyecto número 11: Gaceta número 20 de 1992. Proyecto número 44: Gaceta número 57 de 1992.

Ponencia para primer debate, Gaceta número 117 de 1992.

Texto definitivo aprobado por Comisiones Conjuntas, Gaceta número 162.

Ponencia segundo debate y texto ponentes, Gaceta número 162.

Número de artículos: 54.

\* \* \*

**Proyecto de ley número 175 Cámara, 130 Senado de 1992**, "por la cual se reviste al Presidente de la República de facultades extraordinarias para dictar normas sobre armas, municiones y explosivos".

Autor: Rafael Pardo Rueda, Ministro de Defensa.

Ponencia para primer debate, Gaceta número 110 de 1993.

Ponencia para segundo debate y texto definitivo aprobado en Comisión, publicados en la Gaceta número 141 de 1993.

Ponentes: Felipe de Jesús Namen Rapalino y Rafael Quintero García.

Número de artículos: 3.

**Proyecto de ley número 182 de 1992 Cámara, 150 de 1992 Senado**, acumulado con el Proyecto de ley número 50 de 1992 Cámara, "por la cual se expiden normas para apoyar de manera especial a la mujer cabeza de familia".

Autores: Honorables Representantes María Elizabeth Mejía Marulanda, María Elizabeth Cruz, Claudia Rodríguez de Castellano y Ministro de Hacienda y Crédito Público.

Ponente: María del Socorro Bustamante de Lengua.

Publicación texto inicial proyecto Gacetas números 83 de 1992 y 55 de 1992.

Ponencia para primer debate y pliego de modificaciones Gaceta número 108 de 1993.

Ponencia para segundo debate Gaceta número 150 de 1993.

Número de artículos: 23.

\* \* \*

**Proyecto de ley número 266 de 1993 Cámara**, "por la cual se fijan reglas para el retiro de funcionarios y empleados de la Contraloría General de la República y se dictan otras disposiciones".

Autor: Ministro de Hacienda y Crédito Público, doctor Rudolf Hommes Rodríguez.

Publicado en la Gaceta del Congreso número 122 de 1993.

Primer debate publicado en la Gaceta del Congreso número 141 de 1993.

Segundo debate publicado en la Gaceta del Congreso número 162 de 1993.

Ponentes honorables Representantes Melquiades Carrizosa Amaya y Gustavo Silva Gómez.

Número de artículos: 14.

**Proyecto de ley número 149 de 1992 Senado, 205 de 1993 Cámara**, "por la cual se expide el Estatuto General de Contratación de la Administración Pública".

Autor: Doctor Jorge Bendeck Olivella, Ministro de Obras Públicas y Transporte.

Ponentes: Honorables Representantes Héctor Anzola Toro, Jorge Ariel Infante Leal y otros.

Publicación texto inicial Gaceta número 75 de 1992.

Ponencia para primer debate Gaceta número 141 de 1992.

Texto definitivo aprobado en Comisiones conjuntas Gaceta número 145 de 1993.

Ponencia para segundo debate Gaceta número 160.

Número de artículos: 81.

\* \* \*

**Proyecto de ley número 139 Cámara, 115 Senado de 1992**, "por medio de la cual se aprueban el Convenio número 170 y la Recomendación número 177, sobre la seguridad en la utilización de los productos químicos en el trabajo, adoptados por la 77ª Reunión de la Conferencia General de la OIT, Ginebra 1990".

Autores: Noemí Sanín de Rubio, Ministra de Relaciones Exteriores y Luis Fernando Ramírez Acuña, Ministro de Trabajo.

Ponencia para primer debate, Gaceta número 210 de 1992.

Ponencia para segundo debate, Gaceta número 123 de 1993.

Ponente: Guillermo Martínezguerra Zambrano.

Número de artículos: 3.

\* \* \*

**Proyecto de ley número 147 de 1992**, "por la cual se crea el programa de protección a testigos, jueces, víctimas y funcionarios de la Fiscalía e intervinientes en el proceso".

Autor: Gustavo de Greiff Restrepo, Fiscal General de la Nación.

Proyecto publicado en la *Gaceta* número 163 de 1992.

Ponencia para primer debate, *Gaceta* número 219 de 1992.

Ponencia para segundo debate y texto definitivo, aprobado en Comisión, publicados en la *Gaceta* número 144 de 1993.

Ponentes: Mario Uribe Escobar y Jairo Chavarriaga Wilkin.  
Número de artículos: 11.

\* \* \*

Proyecto de ley número 83 de 1992, "por la cual se dictan normas sobre competencia desleal".

Autor: Armando Estrada Villa.

Proyecto publicado en la *Gaceta* número 88 de 1992.

Ponencia para primer debate, *Gaceta* número 91 de 1993.

Ponencia para segundo debate y texto definitivo aprobado en Comisión, publicados en la *Gaceta* número 144 de 1993.

Ponente: Viviane Morales Hoyos.

Número de artículos: 38.

\* \* \*

Proyecto de ley número 71 de 1992 Cámara, "por la cual se dictan normas sobre contaminación visual del medio ambiente natural colombiano y se prohíbe la instalación de vallas y avisos con fines publicitarios o de propaganda por fuera de los perímetros urbanos en las áreas contiguas a las carreteras del orden nacional, departamental, metropolitano, municipal distritales".

Autor: Honorable Representante Rodrigo Villalba Mosquera.

Ponente: Honorable Representante Iván Leonidas Name Vásquez.

Publicación texto inicial proyecto *Gaceta* número 69 de 1992.

Ponencia para primer debate *Gaceta* número 40 de 1993.

Ponencia para segundo debate *Gaceta* número 162.

Número de artículos: 10.

Proyecto de ley número 172 Cámara, 199 Senado de 1992, "por la cual se asocia la República a la celebración de un centenario".

Autores: Edgardo Vives Campo y Roberto Gerlein Echeverría.

Ponencia para primer debate, *Gaceta* número 50 de 1993.

Ponencia para segundo debate, *Gaceta* número 141 de 1993.

Ponente: Armando Pomarico Ramos.

Número de artículos: 3.

\* \* \*

Proyecto de ley número 171 Cámara, "por la cual se fomenta el desarrollo de la radio experimentación a nivel aficionado y la Nación se asocia al sexagésimo aniversario de la fundación de la Liga Colombiana de Radio Aficionados".

Autor: Aurelio Iragorri Hormaza.

Ponentes: Julio Bahamón Vanegas y Jorge Reina Corredor.

Ponencia para primer debate y pliego de modificaciones *Gaceta* número 51 de 1993.

Ponencia para segundo debate y pliego de modificaciones *Gaceta* número 103 de 1993.

Número de artículos: 31.

VI

Lo que propongan los honorables Representantes  
y los señores Ministros del Despacho.

El Presidente,

CESAR PEREZ GARCIA

El Primer Vicepresidente,

MELQUIADES CARRIZOSA AMAYA

El Segundo Vicepresidente,

RAFAEL BORRE HERNANDEZ

El Secretario General,

DIEGO VIVAS TAFUR

## PONENCIAS

Doctor  
CESAR PEREZ GARCIA  
Presidente de la honorable  
Cámara de Representantes  
Ciudad.

### INFORME DE LA PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE

al Proyecto de ley número 283 de 1993 Cámara,  
204 de 1992 Senado, "por la cual se expide el  
Código Penitenciario y Carcelario".

Apreciado señor Presidente:

Cumpliendo con el honroso encargo que nos fue encomendado nos permitimos rendir ponencia para segundo debate al proyecto de ley de la referencia.

#### Origen del proyecto.

El Proyecto de ley número 204 de 1992, fue presentado por el Gobierno Nacional por conducto del señor Ministro de Justicia y del Derecho en la legislatura ordinaria de 1992 al honorable Senado de la República, siendo aprobado en sus respectivos debates, con mo-

dificaciones. De allí hizo tránsito a la honorable Cámara donde fue aprobado en la Comisión Primera de esa honorable Corporación con modificaciones, las cuales fueron debidamente publicadas en la *Gaceta del Congreso* número 156 de 1993.

Estas modificaciones fueron acogidas en las deliberaciones de la Comisión Primera de la honorable Cámara de Representantes y además fueron introducidas las siguientes:

El artículo 21 fue adicionado en el sentido de que cuando hubiere condena por delito doloso, el infractor pasará a una penitenciaría. En cambio en el artículo 23 se estableció que en el caso de delitos culposos, la casa-cárcel servirá para purgar la pena impuesta como sanción.

También se discutió el artículo 57 referente al voto de los detenidos, aprobándose "que la Registraduría Nacional del Estado Civil facilitará los medios para el ejercicio de este derecho".

Finalmente en el artículo de las facultades extraordinarias le fue incluido el siguiente numeral 6º: "Régimen salarial, prestacional y pensional que no podrá desmejorar los derechos y garantías vigentes de los servidores".

#### NUEVO PLIEGO DE MODIFICACIONES

Se propone a la honorable Cámara, las siguientes modificaciones:

Al artículo 21 agregársele el siguiente inciso:

"En casos especiales de entregas voluntarias de personas que abandonen sus actividades como miembros de grupos subversivos, cuando así lo solicitaren, podrán tener como sitio de reclusión instalaciones de la Fuerza Pública.

En el artículo 27 le fue suprimido el párrafo según el cual, se disponía que los miembros de la vigilancia privada cuando cometieran delitos por motivo de sus funciones tendrían un régimen especial de detención.

El inciso del artículo 29. "Reclusión en casos especiales", que dice: "La asignación del centro de reclusión a que se refiere este artículo será dispuesta discrecionalmente por la autoridad judicial competente, de acuerdo con la gravedad de la imputación", se sustituye con el siguiente:

"La autoridad judicial competente o la autoridad carcelaria según el caso, podrá disponer la reclusión en lugares especiales, tanto para la detención preventiva como para la condena, en atención a la gravedad de la im-

putación, condiciones de seguridad, personalidad del individuo, sus antecedentes y conducta”.

El artículo 38 atinente al “ingreso y formación” se le da la siguiente nueva redacción:

**Artículo 38. Ingreso y formación.** Para ejercer funciones de custodia y vigilancia penitenciaria y carcelaria, es necesario haber aprobado los cursos de formación y capacitación, que para este efecto dictará la Escuela Penitenciaria Nacional.

Para desempeñar el cargo de director de cárcel o penitenciaría se requerirá título universitario, en áreas que incluyan conocimientos en materias criminológicas, penales, carcelarias, de seguridad y derechos humanos. La aprobación del curso permitirá el ingreso al servicio mas no a la carrera penitenciaria, la cual será regida por normas especiales que para el efecto se dicten.

El personal que preste sus servicios en el Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario, sólo podrá pertenecer a la carrera penitenciaria, previo el cumplimiento de los requisitos que se establezcan.

Ningún funcionario, exceptuando el Director del INPEC, podrá desempeñar sus funciones sin que previamente haya recibido instrucción específica. Mientras se adelanta la capacitación, el nombramiento será de carácter interino, situación ésta que en todo caso no podrá exceder el término de seis meses.

El segundo inciso del artículo 42 se suprime y que a la letra decía:

“Los profesionales y oficiales de la Fuerza Pública que sean llamados a desempeñar cargos de dirección deberán aprobar el curso especial que para el efecto organice la Escuela Penitenciaria Nacional. Mientras se cursa el respectivo programa el nombramiento será de carácter interino, situación que no podrá exceder el término de seis (6) meses”.

En el artículo 49 empleo de la fuerza hay que agregar la expresión: “y de las armas” que fue omitida quedando el artículo así:

**Artículo 49. Empleo de la fuerza y de las armas.** Contra los internos sólo se usará la fuerza necesaria para reducir su resistencia a una orden legal o reglamentaria impartida o para conjurar una evasión. Los miembros de la guardia que tengan que recurrir al empleo de la fuerza o de las armas lo harán, en la medida estricta y racionalmente necesaria. Deberán informar de los hechos inmediatamente después al director del establecimiento, quien a su turno comunicará lo sucedido al Director General del INPEC si así lo considerare.

En el título VIII educación y enseñanza fue propuesto un nuevo artículo, que dice:

**Artículo nuevo. Tiempo para redención de pena.** El trabajo, estudio o la enseñanza no se llevará a cabo en los días domingos y festivos. En casos especiales, debidamente autorizados por el director del establecimiento con la debida justificación, las horas trabajadas, estudiadas o enseñadas durante tales días, se computarán como ordinarias. Los domingos y días festivos en que no haya habido actividades de estudio, trabajo o enseñanza, no se tendrán en cuenta para la redención de la pena.

“El juez de ejecución de penas y medidas de seguridad, para conceder o negar la redención de la pena, tendrá en cuenta la evaluación de trabajo, educación o la enseñanza de que trata la presente ley. En esta evaluación se considerará igualmente la conducta del interno”.

También fue propuesta una nueva redacción al inciso final del artículo 110 comunicaciones: “Cuando se produzca la muerte, enfermedad o accidente grave de un interno, el director del establecimiento lo informará a

sus familiares. A su vez, cuando esta situación se registre en la familia del interno, el Director se lo hará saber de inmediato”.

En el artículo 115 sobre “legalidad de las sanciones”, se modificó en los siguientes términos:

**Artículo 115. Legalidad de las sanciones.** Las sanciones disciplinarias y los estímulos estarán contenidos en la presente ley y en los reglamentos general e interno. Ningún recluso podrá ser sancionado por una conducta que no esté previamente enunciada en la ley o en los reglamentos, ni podrá serlo dos veces por el mismo hecho.

Las sanciones serán impuestas por el respectivo Consejo de Disciplina o por el director del centro de reclusión, garantizando siempre el debido proceso.

Los estímulos serán otorgados por el director del respectivo centro de reclusión, previo concepto favorable del Consejo de Disciplina.

El Director General del INPEC podrá revocar la calificación de las faltas y las sanciones cuando verifique que éstas contradicen la naturaleza y extensión de aquéllas.

El artículo 116 Consejo de Disciplina se fue agregado un párrafo, quedando así:

**Artículo 116. Consejo de Disciplina.** En cada establecimiento de reclusión funcionará un Consejo de Disciplina. el Reglamento General determinará su composición y funcionamiento, pudiéndose incluir en dicho Consejo al Personero Municipal o su delegado y a un interno con sus respectivos suplentes de lista presentada por los reclusos al director del establecimiento, para su autorización, previa consideración del delito y de la conducta observada por los candidatos. La elección se organizará de acuerdo con las normas internas.

**Parágrafo.** En las cárceles, penitenciarías y pabellones de alta seguridad, el director del respectivo establecimiento será la única autoridad competente para conocer y sancionar las faltas leves y graves, observando el debido proceso.

El artículo 118 “obedecimiento a los funcionarios”, quedará así:

**Artículo 118. Obedecimiento a los funcionarios.** El recluso debe obedecer a los funcionarios o agentes de la autoridad en todo lo concerniente a las órdenes para el cumplimiento de las normas.

El artículo 119 “clasificación de faltas”, quedó así: Las faltas se clasifican en **leves y graves.**

Se fusionan los numerales 8 y 9 de las faltas leves, así:

**8. Causar daño por negligencia o descuido al vestuario, a los objetos de uso personal, a los materiales o a los bienes muebles entregados para su trabajo, estudio o enseñanza.**

El numeral 10, quedará así:  
**10. Violar las disposiciones relativas al trámite de la correspondencia y al régimen de las visitas.**

El numeral 13 “hacer proselitismo de carácter político” se traslada como falta grave.

El numeral 17, quedará así:  
**17. El incumplimiento a los deberes establecidos en el reglamento interno.**

El numeral 12 de faltas graves se traslada como falta leve, quedando así:

**18. Faltar sin excusa al trabajo, al estudio o a la enseñanza.**

**19. Demorar sin causa justificada la entrega de bienes o herramientas confiadas a su cuidado.**

El numeral 14, quedará así:

**14. Hurtar, ocultar o sustraer objetos de propiedad o de uso de la Institución, de los internos o del personal de la misma.**

El numeral 18, quedará de la siguiente manera:

**18. Agredir, amenazar o asumir grave actitud irrespetuosa contra los funcionarios de**

la institución, funcionarios judiciales, administrativos, los visitantes y los compañeros.

Al numeral 24 se le suprimió la expresión “apropiarse”, quedando así:

24. Hacer uso, dañar dolosamente o disponer abusivamente de los bienes de la Institución.

Los numerales 15 y 25 se fusionaron, quedando así:

**15. Intentar, facilitar o consumir la fuga.**

Se agregaron los siguientes numerales a las faltas graves:

— **Conductas tendientes a menoscabar la seguridad o tranquilidad del centro de reclusión.**

— **Entrar, permanecer o circular en áreas de acceso prohibido, o no contar con la autorización para ello.**

— **Hacer proselitismo político.**

— **Lanzar consignas o lemas subversivos.**

En el artículo 121 “sanciones” se cambia la palabra “comunes” por leves.

Se le agrega un nuevo numeral:

**4. Suspensión parcial o total de algunos de los estímulos por tiempo determinado.**

En el artículo 133, que hace referencia a “Notificación” se le agrega el siguiente párrafo:

**La sanción se hará efectiva cuando el acto administrativo se encuentre debidamente ejecutoriado.**

El inciso segundo del artículo 135 “suspensión condicional”, quedará así:

Si dentro del término de tres meses contados a partir del día en que se cumpla la sanción, el interno comete una nueva infracción, se le aplicará la sanción suspendida junto con la que merezca por la nueva falta.

Al artículo 146 “permiso hasta de 72 horas”, se le ha agregado el siguiente inciso: “Quien observare mala conducta durante uno de estos permisos o retardare su presentación al establecimiento sin justificación, se hará acreedor a la suspensión de dichos permisos hasta por seis meses; pero si reincide, cometiére un delito o una contravención especial de Policía, se le cancelarán definitivamente los permisos de este género”.

Al artículo 169 “ingresos del Instituto” se le dio una nueva redacción, quedando así:

Constituirán ingresos adicionales del Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario: el treinta por ciento (30%) de la rentabilidad de los depósitos judiciales, de las multas, de las cauciones que se hagan efectivas, de los porcentajes sobre remate y, en general, de las cantidades de dinero que conforme con las disposiciones legales vigentes, debían consignarse a órdenes del Fondo Rotatorio del Ministerio de Justicia y de los despachos judiciales, en las sucursales del Banco Popular y de la Caja Agraria. Dichos recursos se destinarán para financiar la inversión en los planes, programas y proyectos de construcción, rehabilitación, mejoras, adecuación y consecución de los centros penitenciarios y carcelarios. El setenta por ciento (70%) restante, se destinará para financiar los planes, programas y proyectos de inversión que se establezcan en el Plan Nacional de Desarrollo, para la Rama Judicial, incluido un cinco por ciento (5%) para capacitación.

La base de liquidación de las sumas a que se refiere este artículo será tomado del saldo trimestral promedio de los depósitos, después de descontar el diferencial entre el encaje para los depósitos judiciales y el encaje para los depósitos de las secciones de ahorro ordinario, mientras este diferencial subsista. Se exceptúan de esta obligación los depósitos que encajen al cien por ciento (100%) de acuerdo con las disposiciones vigentes, que se descontarán en su totalidad.

**Parágrafo transitorio.** Durante el tiempo en que se expidan las normas y leyes pertinentes sobre la materia, los recursos en cuestión, en los porcentajes señalados, se invertirán en los



planes, programas y proyectos de inversión de la Rama Judicial y en los planes, programas y proyectos de construcción, mejora, adecuación y consecución de los centros carcelarios y penitenciarios.

Mientras el Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario entra plenamente en funcionamiento, las sumas respectivas se girarán al Fondo Rotatorio del Ministerio de Justicia y del Derecho, hasta tanto no se haya procedido a la liquidación de esta última entidad.

Por las anteriores consideraciones, señor Presidente, creemos haber cumplido a cabalidad con el encargo que se nos confirió, con la dedicación y el cuidado que reclaman los temas penitenciarios y carcelarios, cuya aplicación garantizará el cometido de la justicia, la seguridad de las prisiones y la resocialización de los condenados.

En consecuencia de estas razones proponemos:

Dése segundo debate al Proyecto de ley número 283 de 1993 Cámara, Senado 204 de 1992, "por la cual se expide el Código Penitenciario y Carcelario" con el pliego de modificaciones adjunto.

Vuestra Comisión,

**Roberto Camacho W., Rodrigo Villalba M.,**  
Representantes ponentes.

#### CÁMARA DE REPRESENTANTES

#### COMISION PRIMERA CONSTITUCIONAL PERMANENTE

#### SECRETARIA GENERAL

Santafé de Bogotá, D. C., 8 de junio de 1993.

Autorizamos el presente informe suscrito por los honorables Representantes Rodrigo Villalba Mosquera y Roberto Camacho Weverberg, en el que rinden ponencia para segundo debate al Proyecto de ley número 283 de 1993 Cámara, 204 de 1992 Senado, "por la cual se expide el Código Penitenciario y Carcelario".

El Presidente,

**Rodrigo Villalba Mosquera.**

El Vicepresidente,

**Julio E. Gallardo Archbold.**

El Secretario General,

**Alvaro Godoy Suárez.**

#### TEXTO DEFINITIVO

del Proyecto de ley número 204 de 1992 Senado, 283 de 1993 Cámara, "por la cual se expide el Código Penitenciario y Carcelario", aprobado por la Comisión Primera de la honorable Cámara de Representantes en la sesión del día 27 de mayo de 1993.

El Congreso de Colombia,

#### DECRETA:

#### TITULO I

##### Contenido y principios rectores.

**ARTICULO 1º Contenido del Código.** Este Código regula el cumplimiento de las medidas de aseguramiento, la ejecución de las penas privativas de la libertad personal y de las medidas de seguridad.

**ARTICULO 2º Legalidad.** Toda persona es libre. Nadie puede ser sometido a prisión o arresto, ni detenido sino en virtud de mandamiento escrito proferido por autoridad judicial competente, con las formalidades legales y por motivo previamente definido en la ley.

**ARTICULO 3º Igualdad.** Se prohíbe toda forma de discriminación por razones de sexo, raza, origen nacional o familiar, lengua, religión, opinión política o filosófica.

Lo anterior no obsta para que se puedan establecer distinciones razonables por moti-

vos de seguridad, de resocialización y para el cumplimiento de la sentencia y de la política penitenciaria y carcelaria.

**ARTICULO 4º Penas y medidas de seguridad.** Nadie podrá ser sometido a pena o medida de seguridad que no esté previamente establecida por ley vigente.

Son penas privativas de la libertad personal las previstas en la ley para los imputables, como la prisión y el arresto.

Son medidas de seguridad las aplicables a los inimputables conforme al Código Penal.

**ARTICULO 5º Respeto a la dignidad humana.** En los establecimientos de reclusión prevalecerá el respeto a la dignidad humana, a las garantías constitucionales y a los derechos humanos universalmente reconocidos. Se prohíbe toda forma de violencia síquica, física o moral.

**ARTICULO 6º Penas proscritas. Prohibiciones.** No habrá pena de muerte. Se prohíben las penas de destierro, prisión perpetua y confiscación. Nadie será sometido a desaparición formada, torturas ni a tratos o penas crueles, inhumanas o degradantes.

**ARTICULO 7º Motivos de la privación de libertad.** La privación de la libertad obedece al cumplimiento de pena, a detención preventiva o captura legal.

**ARTICULO 8º Legalización de la captura y la detención.** Nadie podrá permanecer privado de la libertad sin que legalice su captura o su detención preventiva, en los términos previstos en el Código de Procedimiento Penal. En todo caso procederá la garantía del Hábeas Corpus.

**ARTICULO 9º Funciones y finalidad de la pena y de las medidas de seguridad.** La pena tiene función protectora y preventiva, pero su fin fundamental es la resocialización. Las medidas de seguridad persiguen fines de curación, tutela y rehabilitación.

**ARTICULO 10. Finalidad del tratamiento penitenciario.** El tratamiento penitenciario tiene la finalidad de alcanzar la resocialización del infractor de la ley penal, mediante el examen de su personalidad y a través de la disciplina, el trabajo, el estudio, la formación espiritual, la cultura, el deporte y la recreación bajo un espíritu humano y solidario.

**ARTICULO 11. Objeto de la detención preventiva.** La presunción de inocencia presidirá el régimen de detención preventiva. La detención preventiva busca garantizar la comparecencia del sindicado en el proceso y la posterior efectividad de la sanción penal.

**ARTICULO 12. Sistema progresivo.** El cumplimiento de la pena se regirá por los principios del sistema progresivo.

**ARTICULO 13. Interpretación y aplicación del Código.** Los principios consagrados en este Título constituyen el marco hermenéutico para la interpretación y aplicación del Código.

#### TITULO II

##### Sistema Nacional Penitenciario y Carcelario. Cárceles Departamentales y Municipales.

**ARTICULO 14. Contenido de las funciones del Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario.** Corresponde al Gobierno Nacional por conducto del Inpec la ejecución de las sentencias penales y de la detención precautelativa, la aplicación de las medidas de seguridad y la reglamentación y control de las penas accesorias, fijadas en el Código Penal.

**ARTICULO 15. Sistema Nacional Penitenciario y Carcelario.** El Sistema Nacional Penitenciario y Carcelario está integrado por el Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario, como establecimiento público adscrito al Ministerio de Justicia y del Derecho con personería jurídica, patrimonio independiente y autonomía administrativa; por todos los centros de reclusión que funcionan en el país, por la Escuela Penitenciaria Nacional y por los demás organismos adscritos o vinculados al cumplimiento de sus fines.

El sistema se regirá por las disposiciones contenidas en este Código y por las demás normas que lo adicionen y complementen.

**ARTICULO 16. Creación y organización.** Los establecimientos de reclusión del orden nacional serán creados, fusionados, suprimidos, dirigidos y administrados, sostenidos y vigilados por el Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario. El mismo Instituto determinará los lugares donde funcionarán estos establecimientos.

Cuando por las anteriores circunstancias se requiera hacer traslado de internos, el Director del Instituto queda facultado para hacerlo dando aviso a las autoridades correspondientes, las que decidirán sobre el particular.

**ARTICULO 17. Cárceles Departamentales y Municipales.** Corresponde a los departamentos, municipios, áreas metropolitanas y al Distrito Capital de Santafé de Bogotá, la creación, fusión o supresión, dirección, organización, administración, sostenimiento y vigilancia de las cárceles para las personas detenidas preventivamente y condenadas por contravenciones que impliquen privación de la libertad, por orden de autoridad policiva.

Mientras se expide la ley que atribuya a las autoridades judiciales el conocimiento de los hechos punibles sancionables actualmente con pena de arresto por las autoridades de policía, éstas continuarán conociendo de los mismos; los castigados por contravenciones serán alojados en pabellones especiales.

El Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario ejercerá la inspección y vigilancia de las cárceles de las entidades territoriales.

**PARAGRAFO 1º** En los presupuestos municipales y departamentales, se incluirán las partidas necesarias para los gastos de sus cárceles, como pagos de empleados, raciones de presos, vigilancia de los mismos, gastos de remisiones y viáticos, materiales y suministros, compra de equipos y demás servicios.

Los gobernadores y alcaldes respectivamente, se abstendrán de aprobar o sancionar según el caso, los presupuestos departamentales y municipales que no llenen los requisitos señalados en este artículo.

**PARAGRAFO 2º** La Nación y las entidades territoriales podrán celebrar convenios de integración de servicios para el mejoramiento de la infraestructura y el sostenimiento de los centros de reclusión del sistema penitenciario y carcelario.

**ARTICULO 18. Integración territorial.** Los municipios podrán convenir la creación, organización, administración y sostenimiento conjunto de los establecimientos de reclusión.

**ARTICULO 19. Recibo de presos municipales o departamentales.** Los departamentos o municipios que carezcan de sus respectivas cárceles, podrán contratar con el Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario, el recibo de sus presos mediante el acuerdo que se consagrará en las cláusulas contractuales conviniendo el reconocimiento que los departamentos o municipios hagan del pago de las siguientes remuneraciones y servicios:

a) Fijación de sobresueldos a los empleados del respectivo establecimiento de reclusión;

b) Dotación de los elementos y recursos necesarios para los internos incorporados a las cárceles nacionales;

c) Provisión de alimentación en una cuantía no menor de la señalada por el Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario para sus internos;

d) Reparación, adaptación y mantenimiento de los edificios y de sus servicios, si son de propiedad de los departamentos o municipios.

**PARAGRAFO.** Las cárceles municipales podrán recibir presos nacionales en las mismas condiciones en que los centros de reclusión nacionales reciben presos municipales.

**ARTICULO 20. Clasificación.** Los establecimientos de reclusión pueden ser cárceles, penitenciarias, cárceles y penitenciarias espe-

ciales, reclusiones de mujeres, cárceles para miembros de la Fuerza Pública, colonias, casa-cárceles, establecimientos de reabilitación y demás centros de reclusión que se creen en el sistema penitenciario y carcelario.

**ARTICULO 21. Cárceles.** Son cárceles los establecimientos de detención preventiva, previstos exclusivamente para retención y vigilancia de sindicados.

Las autoridades judiciales señalarán dentro de su jurisdicción la cárcel donde se cumplirá la detención preventiva.

Cuando se trate de un delito cometido en accidente de tránsito y haya lugar a la privación de la libertad, el sindicado sólo podrá ser recluido en una casa-cárcel. Donde no la hubiere, se trasladará a un pabellón especial. En caso de condena por delito doloso el infractor pasará a una penitenciaria.

La pena de arresto de acuerdo con el artículo 28 transitorio de la Constitución Nacional, se cumplirá en pabellones especiales adaptados o construidos en las cárceles.

**ARTICULO 22. Penitenciarias.** Las penitenciarias son establecimientos destinados a la reclusión de condenados y en las cuales se ejecuta la pena de prisión, mediante un sistema gradual y progresivo para el tratamiento de los internos.

Los centros de reclusión serán de alta, media y mínima seguridad (establecimientos abiertos). Las especificaciones de construcción y el régimen interno establecerán la diferencia de estas categorías.

Las autoridades judiciales competentes podrán ordenar o solicitar respectivamente al Director del Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario que los detenidos o condenados sean internados o trasladados a un determinado centro de reclusión en atención a las condiciones de seguridad.

**ARTICULO 23. Casa-cárcel.** La casa-cárcel es el lugar destinado para la detención preventiva y el cumplimiento de la pena por delitos culposos cometidos en accidente de tránsito.

Previa aprobación del Inpec, las entidades privadas podrán crear, organizar y administrar dichos establecimientos.

El Inpec expedirá el régimen de estos centros que deberá contemplar los requisitos de organización y funcionamiento. Estos establecimientos dependerán de la respectiva cárcel nacional de su jurisdicción.

**ARTICULO 24. Establecimientos de rehabilitación y pabellones psiquiátricos.** Los establecimientos de rehabilitación y pabellones psiquiátricos son los destinados a alojar y rehabilitar personas que tengan la calidad de inimputables por trastorno mental o inmadurez psicológica según dictamen pericial.

Estos establecimientos tienen carácter asistencial y pueden especializarse en tratamiento psiquiátrico y de drogadicción y harán parte del subsector oficial del sector salud.

El Gobierno Nacional en el término no mayor de cinco años incorporará al Sistema Nacional de Salud el tratamiento psiquiátrico de los inimputables, para lo cual éste deberá construir las instalaciones y proveer los medios humanos y materiales necesarios para su correcto funcionamiento. Durante el mismo plazo desaparecerán los anexos o pabellones psiquiátricos de los establecimientos carcelarios y su función será asumida por los establecimientos especializados del Sistema Nacional de Salud.

Mientras se produce la incorporación autorizada en el presente artículo, el Inpec organizará una dependencia especializada para la administración y control de los establecimientos de rehabilitación y pabellones psiquiátricos y podrá contratar con entes especializados del Sistema Nacional de Salud el tratamiento de los inimputables.

**ARTICULO 25. Cárceles y penitenciarias de alta seguridad.** Son cárceles y penitenciarias de alta seguridad los establecimientos seña-

lados para los sindicatos y condenados, cuya detención y tratamiento requieran mayor seguridad, sin perjuicio de la finalidad resocializadora de la pena.

**ARTICULO 26. Reclusiones de mujeres.** Son reclusiones de mujeres los establecimientos destinados para detención y descuento de la pena impuesta a mujeres infractoras, salvo lo dispuesto en el artículo 23.

**ARTICULO 27. Cárceles para miembros de la Fuerza Pública.** Los miembros de la Fuerza Pública cumplirán la detención preventiva en centros de reclusión establecidos para ellos y a falta de éstos en las instalaciones de la unidad a que pertenezcan.

La organización y administración de estos centros se regirán por normas especiales.

En caso de condena el sindicado pasará a la respectiva penitenciaria en la cual habrá pabellones especiales para estos infractores.

**ARTICULO 28. Colonias agrícolas.** Son establecimientos para purgar la pena, preferencialmente para condenados de extracción campesina o para propiciar la enseñanza agropecuaria.

Cuando la extensión de las tierras lo permitan podrán crearse en ellas constelaciones agrícolas, conformadas por varias unidades o campamentos.

**ARTICULO 29. Reclusión en casos especiales.** Cuando el hecho punible haya sido cometido por personal del Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario, funcionarios y empleados de la Justicia Penal, Cuerpo de Policía Judicial y del Ministerio Público, servidores públicos de elección popular, por funcionarios que gocen de fuero legal o constitucional, ancianos o indígenas, la detención preventiva se llevará a cabo en establecimientos especiales o en instalaciones proporcionadas por el Estado. Esta situación se extiende a los exservidores públicos respectivos.

La asignación del centro de reclusión a que se refiere este artículo será dispuesta discrecionalmente por la autoridad judicial competente, de acuerdo con la gravedad de la imputación.

**PARAGRAFO.** Las entidades públicas o privadas interesadas podrán contribuir a la construcción de los centros especiales; en el sostenimiento de dichos centros, podrán participar entidades públicas y privadas sin ánimo de lucro.

**ARTICULO 30. Prohibición de recluir menores en cárceles.** Los menores de dieciocho años no podrán detenerse ni descontar penas en los establecimientos de reclusión dependientes del Instituto. Cuando por circunstancias especiales, expresadas en la ley se requiera la ubicación del menor de dieciocho años en Institución cerrada de conformidad con las disposiciones del Código del Menor y ésta no existiere, el menor infractor podrá ser internado en anexo o pabellón especial organizado para este efecto en un establecimiento de reclusión.

Estos anexos o pabellones tendrán un régimen especial ajustado a las normas internacionales sobre menores, al artículo 44 de nuestra Constitución Política y a las del Código del Menor.

El Instituto Colombiano de Bienestar Familiar queda obligado a cumplir las disposiciones legales sobre la materia. De la misma manera los departamentos y los municipios deberán crear y mantener los centros de corrección social para menores y buscar e incrementar un mayor número de instituciones.

**PARAGRAFO.** Excepcionalmente y en el caso de delitos de competencia de los Jueces Regionales cometidos por menores, éstos podrán ser recluidos en un pabellón de especial seguridad en las Cárceles del Instituto a juicio de la autoridad judicial competente.

**ARTICULO 31. Vigilancia interna y externa.** La vigilancia interna de los centros de reclusión estará a cargo del Cuerpo de Custodia y Vigilancia Penitenciaria Nacional. La

vigilancia externa estará a cargo de la Fuerza Pública y de los organismos de seguridad.

Cuando no exista Fuerza Pública para este fin, la vigilancia externa la asumirá el Cuerpo de Custodia y Vigilancia Penitenciaria Nacional.

**PARAGRAFO 1º** La Fuerza Pública, previo requerimiento o autorización del Ministro de Justicia o del Director General del Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario o, en caso urgente, del director del establecimiento donde ocurran los hechos, podrá ingresar a las instalaciones y dependencias para prevenir o conjurar graves alteraciones de orden público.

Podrá también el director de cada centro de reclusión solicitar el concurso de la Fuerza Pública para que ésta se encargue de la vigilancia de dicho centro en las ocasiones en que el cuerpo de custodia y vigilancia penitenciaria nacional celebre su día clásico o cuando por circunstancias excepcionales de orden interno o de seguridad deba reforzarse la vigilancia del centro de reclusión. La asistencia de la Fuerza Pública será transitoria.

**PARAGRAFO 2º** El espacio penitenciario y carcelario comprende la planta física del respectivo centro de reclusión, los terrenos de su propiedad o posesión que la circundan y por aquellos que le sean demarcados de acuerdo con resolución del director del centro de reclusión respectivo.

**ARTICULO 32. Conducción de operaciones.** Para la conducción de operaciones en que deba participar el Cuerpo de Custodia y Vigilancia Penitenciaria Nacional, la Fuerza Pública y otros organismos de seguridad del Estado estarán sujetos a los siguientes criterios de acuerdo al artículo 44 del Decreto 2162 de 1992:

a) Coordinación realizada a través de la información sobre la ejecución de operaciones entre los Comandantes de Unidad Militar, de Policía y Jefes de Organismos Nacionales de Seguridad en sus respectivas jurisdicciones;

b) Asistencia militar, cuando sea requerida por el Gobernador, los Alcaldes, el Comandante de Policía, las autoridades penitenciarias, estatales o de los Jefes de Organismos de Seguridad a la autoridad militar más cercana, cuando la Policía Nacional no esté por sí sola en capacidad de contener graves desórdenes o afrontar catástrofes o calamidad pública;

c) Control operacional de acuerdo con las atribuciones definidas por el Ministro de Defensa, en cada caso que se den a determinados Comandos de las Fuerzas Militares, para conducir operaciones en los que intervenga la Policía Nacional y otros organismos nacionales de seguridad puestos bajo su control.

**ARTICULO 33. Expropiación.** Considérase de utilidad pública y de interés social la adquisición de los inmuebles aledaños a los establecimientos de reclusión, necesarios para garantizar la seguridad del establecimiento, de los reclusos y de la población vecina.

En estos casos el Gobierno Nacional, a través del Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario, podrá efectuar la expropiación por vía administrativa, previa indemnización, la cual estará sujeta a posterior acción contencioso-administrativa, incluso respecto del precio.

Prohibese el funcionamiento de expendios públicos o de actividades que atenten contra la seguridad y la moralidad pública, en un radio razonable de acción, convenido entre la dirección del Inpec y los Alcaldes respectivos.

**ARTICULO 34. Medios mínimos materiales.** Cada establecimiento de reclusión deberá funcionar en una planta física adecuada a sus fines, a la población de internos y personal directivo, administrativo y de vigilancia que alberga y, contar con los medios materiales mínimos para el cumplimiento eficaz de sus funciones y objetivos.



Se requerirá autorización del Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario para toda obra de construcción o modificación estructural de los centros de reclusión y de los inmuebles que estén bajo la administración del Instituto.

El Instituto elaborará un manual de construcciones con las debidas especificaciones, según su clasificación legal y niveles de seguridad, efectividad y dignidad de su cometido, detención, resocialización o rehabilitación; el clima y terreno de su ubicación, su capacidad, espacios de alojamiento, trabajo, educación, recreación, materiales indicados y cuanto se requiera para el control económico y el acierto estructural y funcional de estas edificaciones.

### TÍTULO III

#### Autoridades Penitenciarias y Carcelarias.

**ARTÍCULO 35. Ejecución de la detención y de la pena.** Son funcionarios competentes para hacer efectiva las providencias judiciales sobre privación de la libertad en los centros de reclusión, el Director General del Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario, los Directores Regionales y los directores de los establecimientos enunciados en el Título II.

**ARTÍCULO 36. Jefes de Gobierno Penitenciario y Carcelario.** El director de cada centro de reclusión es el jefe de gobierno interno. Responderá ante el Director del Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario del funcionamiento y control del establecimiento a su cargo.

Los empleados, los detenidos y condenados deben respeto y obediencia al director, y estarán sometidos a las normas de este Código y a las reglamentaciones que se dicten.

**ARTÍCULO 37. Colaboradores externos.** Tendrán acceso a los centros de reclusión para adelantar labores de educación, trabajo y de formación religiosa, asesoría jurídica o investigación científica, relacionadas con los centros de reclusión, las personas que acrediten ante el Director del mismo sus calidades y las actividades que van a cumplir. El reglamento de régimen interno establecerá los horarios y limitaciones dentro de los cuales se realizará su trabajo.

### TÍTULO IV

#### Administración de personal penitenciario y carcelario.

**ARTÍCULO 38. Ingreso y formación.** Para ejercer funciones de dirección, administración y vigilancia penitenciaria y carcelaria, es necesario haber aprobado los cursos de formación y capacitación, que para este efecto dictará la Escuela Penitenciaria Nacional, o tener título profesional o equivalente en áreas que incluyan conocimientos en procedimientos penales, carcelarios, seguridad y derechos humanos.

Ningún funcionario, exceptuando el Director del Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario, podrá desempeñar sus funciones sin que previamente haya recibido instrucción específica.

**ARTÍCULO 39. Cargos directivos y administrativos para el personal del Cuerpo de Custodia y Vigilancia Penitenciaria Nacional.** El personal del Cuerpo de Custodia y Vigilancia Penitenciaria Nacional puede ser llamado a desempeñar cargos de administración o dirección en las dependencias del Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario o en los centros de reclusión, si reúne los requisitos para ello, sin perder los derechos de la carrera, pudiendo regresar al servicio de vigilancia.

**ARTÍCULO 40. Autonomía de la carrera penitenciaria.** La carrera penitenciaria es independiente del servicio civil. Estará regulada por los principios que consagra este estatuto y por las normas vigentes y las que lo adicionen, complementen o modifiquen. El Gobierno Nacional la reglamentará.

**PARAGRAFO.** El Director del Inpec será de libre nombramiento y remoción del Presidente de la República. Deberá ser abogado, sociólogo, psicólogo, administrador policial o de empresas, acreditados con títulos debidamente reconocidos y en cada caso, con especialización en ciencias penales o penitenciarias; criminalísticas o criminológicas.

De la misma manera podrá ser designado para este cargo, quien se haya desempeñado como Magistrado en el ramo penal o haber ejercido la profesión de abogado en el ramo penal por un tiempo de cuatro años o haberse desempeñado como profesor universitario en el área penal, por un lapso de cinco años.

**ARTÍCULO 41. Función de Policía Judicial del Cuerpo de Custodia y Vigilancia Penitenciaria Nacional.** Los miembros del Cuerpo de Custodia y Vigilancia Penitenciaria Nacional podrán ejercer funciones de Policía Judicial en los casos de flagrancia delictiva exclusivamente, al interior de los centros de reclusión, o dentro del espacio penitenciario o carcelario respectivo como igualmente proceder a la captura de prófugos, de conformidad con lo establecido en el Código de Procedimiento Penal.

**ARTÍCULO 42. Programas de educación y actualización.** La Escuela Penitenciaria Nacional organizará programas de educación permanente y de información que conduzcan a la capacitación y actualización en el ramo científico y técnico penitenciario y carcelario, para los miembros de la institución, la Policía Judicial, Policía Nacional, funcionarios judiciales, personal penitenciario extranjero que quiera ampliar sus conocimientos en la materia y los profesionales en general. Los programas incluirán la formación conducente a la debida promoción y garantía de los Derechos Humanos dentro del tratamiento penitenciario y carcelario.

Los profesionales y oficiales de la Fuerza Pública que sean llamados a desempeñar cargos de dirección deberán aprobar el curso especial que para el efecto organice la Escuela Penitenciaria Nacional. Mientras se cursa el respectivo programa el nombramiento será de carácter interino, situación que no podrá exceder el término de seis (6) meses.

**ARTÍCULO 43. Dependencia de la Guardia.** En cada establecimiento de reclusión los guardianes están bajo la inmediata dependencia del Director, del Comandante de Custodia y Vigilancia y de los demás superiores jerárquicos de la Guardia Penitenciaria.

**ARTÍCULO 44. Deberes de los Guardianes.** Los miembros del Cuerpo de Custodia y Vigilancia tienen los siguientes deberes especiales, además de los que señalen su estatuto y los reglamentos general e interno:

- Observar una conducta seria y digna;
- Cooperar con la dirección en todo lo que tienda a la resocialización de los reclusos, suministrando los informes que estime conveniente para esta finalidad;
- Custodiar y vigilar constantemente a los internos en los centros penitenciarios y carcelarios, en las remisiones, diligencias judiciales, hospitales y centros de salud, conservando en todo caso la vigilancia visual;
- Requisar cuidadosamente a los detenidos o condenados conforme al reglamento;
- Custodiar a los condenados o detenidos que vayan a trabajar fuera del establecimiento y emplear todas las precauciones posibles para impedir violencias, evasiones y conversaciones o relaciones de ellos con los extraños, exceptuando los casos previstos en el Código de Procedimiento Penal;

f) Realizar los ejercicios colectivos que mejoren o mantengan su capacidad física; participar en los entrenamientos que se programen para la defensa, orden y seguridad de los centros de reclusión, tomar parte en las ceremonias internas o públicas para realce de la Institución; asistir a las conferencias y

clases que eleven su preparación general o la específica penitenciaria;

g) Mantener la disciplina con firmeza, pero sin más restricciones de las necesarias para conservar el orden en el establecimiento penitenciario o carcelario.

**ARTÍCULO 45. Prohibiciones.** Los miembros del Cuerpo de Custodia y Vigilancia tienen las siguientes prohibiciones:

a) Tener relación o trato con los reclusos excepto en lo que sea estrictamente necesario, para los fines de su función y de acuerdo con las disposiciones del reglamento de régimen interno; ingresar material pornográfico y en general, elementos prohibidos en los reglamentos;

b) Aceptar dádivas, homenajes, préstamos, efectuar negocio alguno con los detenidos, condenados, familiares o allegados de éstos, lo cual constituirá causal de destitución;

c) Ingresar al centro de reclusión bebidas alcohólicas, sustancias psicotrópicas o estupefacientes; armas distintas a las propias del servicio; dineros en cantidad no razonable; elementos de comunicación. La trasgresión a esta norma traerá como consecuencia la destitución;

d) Infligir castigos a los internos, emplear con ellos violencia o maltratos;

e) Recomendar abogados a los internos para sus negocios.

**ARTÍCULO 46. Responsabilidad de los guardianes por negligencia.** Los oficiales, suboficiales y guardianes del Cuerpo de Custodia y Vigilancia Penitenciaria serán responsables de los daños y perjuicios causados por los internos a los bienes e instalaciones de la institución, por fallas en el servicio de vigilancia atribuibles a culpa o dolo declarados judicialmente.

**ARTÍCULO 47. Servicio de los guardianes en los patios.** El personal de custodia y vigilancia prestará el servicio en los patios y pabellones de los centros de reclusión, con bastón de mando; e impedirá que entren a ellos personas armadas, cualquiera que sea su categoría.

**ARTÍCULO 48. Porte de armas.** Los miembros de la fuerza pública y los guardianes, que tuvieren a su cargo el traslado de condenados o detenidos o la vigilancia externa de los establecimientos de reclusión o la custodia de los reclusos que trabajen al aire libre, están autorizados para portar armas con el fin de disuadir y controlar cualquier intento de fuga que pueda presentarse.

**ARTÍCULO 49. Empleo de la fuerza.** Contra los internos sólo se usará la fuerza necesaria para reducir su resistencia a una orden legal o reglamentaria impartida o para conjurar una evasión. Los miembros de la guardia que tengan que recurrir al empleo de la fuerza, lo harán en la medida estricta y racionalmente necesaria. Deberán informar de los hechos inmediatamente después al Director del establecimiento, quien a su turno comunicará lo sucedido al Director General del Inpec si así lo considerare.

**ARTÍCULO 50. Servicio militar de bachilleres en prisiones.** Los bachilleres podrán cumplir su servicio militar obligatorio en el Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario, distribuido en los diferentes puntos de reclusión, previo convenio entre los Ministerios de Defensa y de Justicia después de haber realizado el respectivo curso de preparación en la Escuela Penitenciaria Nacional.

Los bachilleres que hayan cumplido este servicio a satisfacción podrán seguir la carrera en el cuerpo de custodia y vigilancia penitenciaria nacional.

### TÍTULO V

#### Juez de ejecución de penas y medidas de seguridad.

**ARTÍCULO 51. Juez de ejecución de penas y medidas de seguridad.** El juez de ejecución de penas y medidas de seguridad garantizará

la legalidad en la ejecución de la sanción penal y en ejercicio de su facultad de ejecución de las sentencias proferidas por los Jueces Penales, conoce:

1. Del cumplimiento de las normas contenidas en este Código y en especial de sus principios rectores.

2. De todo lo relacionado con la libertad del condenado que deba otorgarse con posterioridad a la sentencia, rebaja de penas, redención de pena por trabajo, estudio o enseñanza y extinción de la condena.

3. De la verificación del lugar y condiciones en que se deba cumplir la pena o la medida de seguridad.

4. De la acumulación jurídica de penas en concurso de varias sentencias condenatorias proferidas en procesos distintos contra la misma persona.

5. De la aplicación del principio de favorabilidad cuando debido a una ley posterior hubiese lugar a reducción o extinción de la pena.

6. Del reconocimiento de la ineficacia de la sentencia condenatoria cuando la norma discriminadora haya sido declarada inexecutable o haya perdido su vigencia.

7. Del aporte de pruebas para el esclarecimiento de los hechos punibles cometidos en los centros de reclusión a fin de que sean investigados por las autoridades competentes.

## TITULO VI

### Régimen penitenciario y carcelario.

**ARTICULO 52. Reglamento general.** El Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario expedirá el reglamento general al cual se sujetarán los respectivos reglamentos internos de los diferentes establecimientos de reclusión.

Este reglamento contendrá los principios contenidos en este Código, en los convenios y en los tratados internacionales suscritos y ratificados por Colombia.

Establecerá, así mismo, por lo menos, las normas aplicables en materia de clasificación de internos por categorías, consejos de disciplina, comités de internos, juntas para distribución y adjudicación de patios y celdas, visitas, la orden del día y de servicios, locales destinados a los reclusos, higiene personal, vestuario, camas, elementos de dotación de celdas, alimentación, ejercicios físicos, servicios de salud, disciplina y sanciones, medios de coersión, contacto con el mundo exterior, trabajo, educación y recreación de los reclusos, deber de pasarse lista dos veces al día en formación ordenada. Uso y respeto de los símbolos penitenciarios.

Dicho reglamento contendrá las directrices y orientaciones generales sobre seguridad. Incluirá así mismo, un manual de funciones que se aplicará a todos los centros de reclusión.

Habrá un régimen interno exclusivo y distinto para los establecimientos de rehabilitación y pabellones psiquiátricos.

**ARTICULO 53. Reglamento interno.** Cada centro de reclusión tendrá su propio reglamento de régimen interno, expedido por el respectivo director del centro de reclusión y previa aprobación del Director del Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario. Para este efecto el director deberá tener en cuenta la categoría del establecimiento a su cargo y las condiciones ambientales. Así mismo tendrá como apéndice confidencial los planes de defensa, seguridad y emergencia. Toda reforma del reglamento interno, deberá ser aprobado por la Dirección del Inpec.

**ARTICULO 54. Reclusión en un establecimiento penitenciario y carcelario.** La reclusión en un establecimiento penitenciario o carcelario se hará en los términos señalados en el Código de Procedimiento Penal y en las normas de este Código.

Toda persona que sea privada de la libertad o liberada por orden de autoridad competente deberá ser reportada dentro de las veinticuatro horas siguientes con su respectiva identidad y situación jurídica al Inpec el cual deberá crear el Registro Nacional de dichas personas, manteniéndolo debidamente actualizado.

**ARTICULO 55. Requisa y porte de armas.** Toda persona que ingrese a un centro de reclusión o salga de él, por cualquier motivo, deberá ser razonablemente requisada y sometida a los procedimientos de ingreso y egreso. Nadie sin excepción en situación normal podrá entrar armado a un centro de reclusión. Ningún vehículo podrá ingresar a abandonar el establecimiento, ni ningún paquete ni volumen de carga, saldrá de él sin constatación y requisa. Los internos deben ser requisados rigurosamente después de cada visita.

**ARTICULO 56. Registro.** En los centros de reclusión se llevará un registro de ingreso y egreso con los datos especiales de cada interno, fecha, hora de ingreso, estado físico, fotografía y reseña dactiloscópica. Simultáneamente se abrirá un prontuario para cada sindicado y una cartilla biográfica para cada condenado.

**ARTICULO 57. Voto de los detenidos.** Los detenidos privados de la libertad si reúnen los requisitos de ley podrán ejercer el derecho al sufragio en sus respectivos centros de reclusión. La Registraduría facilitará los medios para el ejercicio del derecho de sufragio de los detenidos privados de la libertad. Se prohíbe el proselitismo político al interior de las penitenciarías y cárceles, tanto de extraños como de los mismos internos.

El incumplimiento a esta prohibición y cualquier insinuación en favor o en contra de candidatos o partidos por parte de los funcionarios del Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario, constituye causal de mala conducta.

**ARTICULO 58. Derecho de petición, información y queja.** Todo interno recibirá a su ingreso información apropiada sobre el régimen del establecimiento de reclusión, sus derechos y deberes, las normas disciplinarias y los procedimientos para formular peticiones y quejas.

Ningún interno desempeñará función alguna que implique el ejercicio de facultades disciplinarias, de administración o de custodia y vigilancia.

**ARTICULO 59. Comunicación a las autoridades y derechos del capturado.** El director de todo establecimiento de reclusión está en la obligación de garantizar los derechos del capturado consagrados en el Código de Procedimiento Penal. Igualmente, el director de cada establecimiento de reclusión deberá comunicar a la autoridad competente el ingreso de todo capturado.

**ARTICULO 60. Depósito de objetos personales y valores.** Los capturados, detenidos o condenados, al ingresar a un establecimiento de reclusión, serán requisados cuidadosamente. De los valores que se le retiren al interno en el momento de su ingreso se le expedirá el correspondiente recibo. La omisión de lo aquí dispuesto constituirá causal de mala conducta para quien debió expedir el recibo.

Los valores y objetos que posean deberán ser entregados a quien indique el interno o depositados donde señale el reglamento de régimen interno.

En caso de fuga o muerte del interno, los valores y objetos pasarán a los familiares y si éstos no los reclamaren en el término de tres meses, se incorporarán al patrimonio del respectivo centro de reclusión.

**ARTICULO 61. Examen de ingreso.** Al momento de ingresar un interno al centro de reclusión, se le abrirá el correspondiente prontuario y deberá ser sometido a examen médico con el fin de verificar su estado físico para la elaboración de la ficha médica correspondiente. Si el interno se encontrare herido

o lesionado será informado de este hecho el funcionario de conocimiento. En caso de padecer enfermedad infectocontagiosa será aislado. Cuando se advierta anomalía psíquica se ordenará inmediatamente su ubicación en sitio especial y se comunicará de inmediato al funcionario de conocimiento para que ordene el examen por los médicos legistas y se proceda de conformidad.

**ARTICULO 62. Fijación de penitenciaría y evaluación de ingreso.** Cuando sobre el sindicado recaiga sentencia condenatoria, el juez, con la correspondiente copia de dicha sentencia lo pondrá a disposición del Director del Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario, el que determinará la penitenciaría donde debe ser recluido el condenado.

Al ingresar un condenado a una penitenciaría, éste será sometido al examen que habla el artículo anterior y además, se iniciará su evaluación social y moral de acuerdo con las pautas señaladas para la aplicación del régimen progresivo, debiéndose abrir la respectiva cartilla biográfica.

**ARTICULO 63. Clasificación de internos.** Los internos, cuando ingresen al centro de reclusión, serán separados por categorías atendiendo a su sexo, edad, naturaleza del hecho punible, personalidad, antecedentes y condiciones de salud física y mental. Los detenidos estarán separados de los condenados de acuerdo a su fase de tratamiento; los hombres de las mujeres, los primarios de los reincidentes, los jóvenes de los adultos, los enfermos de los que puedan someterse al régimen normal.

La clasificación de los internos por categorías, se hará por las mismas juntas de distribución de patios y asignación de celdas y para estos efectos se considerarán no sólo las pautas aquí expresadas, sino la personalidad del sujeto, sus antecedentes y conducta.

**ARTICULO 64. Celdas y dormitorios.** Las celdas y dormitorios permanecerán en estado de limpieza y de aireación. Estarán amoblados con lo estrictamente indispensable, permitiéndose solamente los elementos señalados en el reglamento general.

Los dormitorios comunes y las celdas, estarán cerrados durante el día en los términos que establezca el reglamento. Los internos pasarán a aquellos a la hora de recogerse y no se permitirán conductas y ruidos o voces que perturben el reposo.

La limpieza del establecimiento estará a cargo de los internos. En el reglamento se organizará la forma de prestarse este servicio por turnos y de manera que a todos corresponda hacerlo. El aseo del alojamiento individual y su conservación en estado de servicio, será responsabilidad del interno que lo ocupa. Las labores aquí enunciadas, no forman parte del régimen ocupacional para la redención de la pena.

**ARTICULO 65. Uniformes.** Los condenados deberán vestir uniformes. Estos serán confeccionados en corte y color que no rifian con la dignidad de la persona humana.

**ARTICULO 66. Derecho al patronímico.** En ningún caso el interno será distinguido por números en el trato social ni se le llamará ni designará por apodo o alias.

**ARTICULO 67. Provisión de alimentos y elementos.** El Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario tendrá a su cargo la alimentación de los internos y la dotación de elementos y equipos de: trabajo, sanidad, didácticos, deportivos, de recreación y vestuario para condenados y todos los recursos materiales necesarios para la correcta marcha de los establecimientos de reclusión.

Los detenidos, a juicio del Consejo de Disciplina podrán proporcionarse a su cargo la alimentación, sujetándose a las normas de seguridad y disciplina previstas en el reglamento general e interno.

**ARTICULO 68. Políticas y planes de provisión alimentaria.** La Dirección General del Inpec fijará las políticas y planes de provisión



alimentaria que podrá ser por administración directa o por contratos con particulares. Los alimentos deben ser de tal calidad y cantidad que aseguren la suficiente y balanceada nutrición de los reclusos. La alimentación será suministrada en buenas condiciones de higiene y presentación. Los internos comerán sentados en mesas decentemente dispuestas. La prescripción médica, la naturaleza del trabajo, el clima y hasta donde sea posible, las condiciones del interno, se tendrán en cuenta para casos especiales de alimentación.

**ARTICULO 69. Expendio de artículos de primera necesidad.** La dirección de cada centro de reclusión organizará por cuenta de la administración, el expendio de artículos de primera necesidad y uso personal para los detenidos y condenados.

Esta prohibida la venta y consumo de bebidas alcohólicas.

En ningún caso se podrá establecer expendios como negocio propio de los internos o de los empleados.

El Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario fijará los criterios para la financiación de las cajas especiales.

**ARTICULO 70. Libertad.** La libertad del interno sólo procede por orden de autoridad judicial competente. No obstante, si transcurren los términos previstos en el Código de Procedimiento Penal y no se ha legalizado la privación de la libertad, y si el interno no estuviere requerido por otra autoridad judicial, el director del establecimiento de reclusión tiene la obligación de ordenar la excarcelación inmediata bajo la responsabilidad del funcionario que debió impartirla.

Igualmente, cuando el director del establecimiento verifique que se ha cumplido físicamente la sentencia ejecutoriada, ordenará la excarcelación previa comprobación de no estar requerido por otra autoridad judicial. Cuando se presente el evento de que trata este inciso el director del establecimiento pondrá los hechos en conocimiento del juez de ejecución de penas con una antelación no menor de treinta días, con el objeto de que exprese su conformidad. En caso de silencio del juez de ejecución de penas, el director del establecimiento queda autorizado para decretar la excarcelación.

**ARTICULO 71. Requisitos previos a la excarcelación.** Cuando un interno sea excarcelado se procederá así:

1. Se le devolverán los valores y efectos depositados a su nombre.
2. Se le certificará el término de su privación efectiva de la libertad y de la causa de la misma.
3. Se certificarán los cursos y trabajos realizados durante su permanencia en el establecimiento.
4. Se vinculará al programa de servicio pos-penitenciario si es del caso, y
5. Se le certificará su estado de salud.

**ARTICULO 72. Fijación de pena y medida de seguridad.** El Director General del Inpec señalará la penitenciaría o establecimiento de rehabilitación donde el condenado deba cumplir la pena o medida de seguridad.

**ARTICULO 73. Traslado de internos.** Corresponde a la Dirección del Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario disponer del traslado de los internos condenados de un establecimiento a otro, por decisión propia, motivada o por solicitud formulada ante ella.

**ARTICULO 74. Solicitud de traslado.** El traslado de los internos puede ser solicitado a la Dirección del Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario por:

1. El director del respectivo establecimiento.
2. El funcionario de conocimiento.
3. El interno.

**ARTICULO 75. Causales de traslado.** Son causales del traslado, además de las consagradas en el Código de Procedimiento Penal:

1. Cuando así lo requiera el estado de salud, debidamente comprobado por médico oficial.

2. Falta de elementos adecuados para el tratamiento médico.

3. Motivos de orden interno del establecimiento.

4. Estimulo de buena conducta con la aprobación del Consejo de Disciplina.

5. Necesidad de descongestión del establecimiento.

6. Cuando sea necesario trasladar al interno a un centro de reclusión que ofrezca mayores condiciones de seguridad.

**PARAGRAFO.** Si el traslado es solicitado por el funcionario de conocimiento indicará el motivo de éste y el lugar a donde debe ser remitido el interno.

**ARTICULO 76. Remisión de documentos.** La respectiva cartilla biográfica o prontuario completo, incluyendo el tiempo de trabajo, estudio y enseñanza, calificación de disciplina y estado de salud, deberá remitirse de inmediato a la dirección del establecimiento al que sea trasladado el interno. Igualmente deberá contener la información necesaria para asegurar el proceso de resocialización del interno.

**ARTICULO 77. Traslado por causas excepcionales.** Cuando un detenido o condenado constituya un peligro evidente para la vida e integridad personal de algunos de sus compañeros o de algún empleado del establecimiento, por virtud de enemistad grave o amenazas manifiestas, se tomarán respecto de él medidas rigurosas de seguridad, que pueden ser en los casos más graves y por excepción, hasta el traslado a otro establecimiento.

Sólo en estos casos excepcionales y con suficiente justificación, podrá el director de un centro de reclusión disponer el traslado de un interno, dando aviso inmediato a la autoridad correspondiente.

**ARTICULO 78. Junta asesora de traslados.** Para efectos de los traslados de internos en el país se integrará una junta asesora que será reglamentada por el Director General del Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario. Esta Junta formulará sus recomendaciones al Director del Instituto teniendo en cuenta todos los aspectos socio-jurídicos y de seguridad.

## TITULO VII

### Trabajo.

**ARTICULO 79. Obligatoriedad del trabajo.** El trabajo en los establecimientos de reclusión es obligatorio para los condenados como medio terapéutico adecuado a los fines de la resocialización. No tendrá carácter afflictivo ni podrá ser aplicado como sanción disciplinaria. Se organizará atendiendo las aptitudes y capacidades de los internos, permitiéndoles dentro de lo posible escoger entre las diferentes opciones existentes en el centro de reclusión. Debe estar previamente reglamentado por la Dirección General del Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario. Sus productos serán comercializados. No habrá trabajo obligatorio los domingos y días festivos, salvo por razones estrictamente necesarias.

**ARTICULO 80. Planeación y organización del trabajo.** La Dirección General del Inpec determinará los trabajos que deban organizarse en cada centro de reclusión, los cuales serán los únicos válidos para redimir la pena. Fijará los planes y trazará los programas de los trabajos por realizarse.

El Inpec procurará los medios necesarios para crear en los centros de reclusión, fuentes de trabajo, industriales, agropecuarios o artesanales, según las circunstancias y disponibilidad presupuestal.

**ARTICULO 81. Evaluación y certificación del trabajo.** Para efectos de evaluación del trabajo en cada centro de reclusión habrá una junta, bajo la responsabilidad del Subdi-

rector o del funcionario que designe el Director.

El director del establecimiento certificará las jornadas de trabajo de acuerdo con los reglamentos y el sistema de control de asistencia y rendimiento de labores, que se establezcan al respecto.

**ARTICULO 82. Redención de la pena por trabajo.** El juez de ejecución de penas y medidas de seguridad concederá la redención de pena por trabajo a los condenados a pena privativa de libertad.

A los detenidos y a los condenados se les abonará un día de reclusión por dos días de trabajo. Para estos efectos no se podrán computar más de ocho horas diarias de trabajo.

El juez de ejecución de penas y medidas de seguridad constatará en cualquier momento el trabajo, la educación y la enseñanza que se estén llevando a cabo en los centros de reclusión de su jurisdicción y lo pondrá en conocimiento del director respectivo.

**ARTICULO 83. Exención del trabajo.** No estarán obligados a trabajar los mayores de 60 años o los que padecieren enfermedad que los inhabilite para ello, las mujeres durante los tres meses anteriores al parto y en el mes siguiente al mismo. Las personas incapacitadas para laborar que voluntariamente desearan hacerlo, deberán contar con la aprobación del médico del establecimiento. No obstante en los diferentes casos contemplados el interno podrá acudir a la enseñanza o a la instrucción para la redención de la pena.

**ARTICULO 84. Contrato de trabajo.** Los internos no podrán contratar trabajo con particulares. Estos deberán hacerlo con la administración de cada centro de reclusión o con la Sociedad "Renacimiento". En este contrato se pactará la clase de trabajo que será ejecutado, término de duración, la remuneración que se le pagará al interno, la participación a la caja especial y las causas de terminación del mismo. Igualmente el trabajo en los centros de reclusión podrá realizarse por orden del director del establecimiento impartida a los internos, de acuerdo con las pautas fijadas por el Inpec.

**ARTICULO 85. Equipo laboral.** El Inpec procurará que en la planta de personal de las penitenciarías, colonias y cárceles de distrito judicial, figure el número de personal técnico indicado para el desarrollo eficiente de las labores de tales establecimientos. Estos funcionarios para posesionarse deberán acreditar sus títulos debidamente reconocidos.

**ARTICULO 86. Remuneración del trabajo, ambiente adecuado y organización en grupos.** El trabajo de los reclusos se remunerará de una manera equitativa. Se llevará a cabo dentro de un ambiente adecuado y observando las normas de seguridad industrial.

Los condenados en la fase de mediana seguridad dentro del sistema progresivo, podrán trabajar organizados en grupos de labores agrícolas o industriales con empresas o personas de reconocida honorabilidad siempre que colaboren con la seguridad de los internos y con el espíritu de su resocialización.

La protección laboral y social de los reclusos se precisará en el reglamento general e interno de cada centro de reclusión.

En caso de accidente de trabajo los internos tendrán derecho a las indemnizaciones de ley.

Los detenidos podrán trabajar individualmente o en grupos de labores públicas, agrícolas o industriales en las mismas condiciones que los condenados, siempre que el director del respectivo establecimiento penal conceda esta gracia, según las consideraciones de conducta del interno, calificación del delito y de seguridad. Los trabajadores sindicados o condenados, sólo podrán ser contratados con el establecimiento respectivo y serán estrictamente controlados en su comportamiento y seguridad.

**ARTICULO 87. Actos de gestión.** El director de cada establecimiento de reclusión, previa delegación del Director General del Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario, podrá celebrar convenios o contratos con personas de derecho público o privado con o sin ánimo de lucro, con el fin exclusivo de garantizar el trabajo, la educación y la recreación, así como el mantenimiento y funcionamiento del centro de reclusión.

**ARTICULO 88. Estimulo del ahorro.** El director de cada centro de reclusión y en especial el asistente social procurarán estimular al interno para que haga acopio de sus ahorros con el fin de atender, además de sus propias necesidades en la prisión, las de su familia y sufragar los gastos de su nueva vida al ser puesto en libertad.

**ARTICULO 89. Manejo de dinero.** Se prohíbe el uso de dinero al interior de los centros de reclusión. El Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario reglamentará las modalidades de pago de bienes y servicios internos en los centros de reclusión.

**ARTICULO 90. Sociedad de economía mixta "Renacimiento".** Autorízase al Gobierno Nacional para constituir una sociedad de economía mixta que adoptará la denominación "Renacimiento", cuyo objeto será la producción y comercialización de bienes y servicios fabricados en los centros de reclusión. El Gobierno Nacional mantendrá más del cincuenta por ciento (50%) del capital accionario.

La empresa dedicará parte de sus utilidades a los programas de resocialización y rehabilitación de internos. En los estatutos de la sociedad se determinará la parte de las utilidades que deben invertirse en estos programas.

**ARTICULO 91. Desarrollo de la Sociedad de Economía Mixta "Renacimiento".** La Sociedad de Economía Mixta "Renacimiento", podrá extender su radio de acción a la constitución de empresas mixtas y a estimular la creación y funcionamiento de cooperativas, en cuyas Juntas Directivas se dará asiento a un representante principal con su respectivo suplente de los internos escogidos entre quienes se distinguen por su espíritu de trabajo y colaboración y observen buena conducta, siempre que no registren imputación o condena por delito grave.

La Sociedad de Economía Mixta "Renacimiento", podrá establecer un centro de crédito para financiar microempresas de exreclusos que hayan descontado la totalidad de la pena, cuando así lo ameriten por su capacidad de trabajo demostrada durante el tiempo de reclusión y con la presentación de los estudios que le permitan su financiación.

El Inpec podrá invertir dentro de sus planes de rehabilitación, en la sociedad a que se refiere el presente artículo.

**ARTICULO 92. Coordinación con la Sociedad de Economía Mixta "Renacimiento".** La dirección del Inpec y la Sociedad de Economía Mixta "Renacimiento" coordinará sus funciones con respecto al trabajo en los centros de reclusión, para que esta sociedad cumpla su objetivo de producción y comercialización de bienes y servicios fabricados en los establecimientos penitenciarios y carcelarios.

**ARTICULO 93. Estimulos tributarios.** El Gobierno Nacional podrá crear estimulos tributarios para aquellas empresas o personas naturales que se vinculen a los programas de trabajo y educación en las cárceles y penitenciarias, así como también, incentivar la inversión privada en los centros de reclusión con exoneración de impuestos o rebaja de ellos, al igual que a las empresas que incorporen en sus actividades a post-penados que hayan observado buena conducta certificada por el Consejo de Disciplina del respectivo centro de reclusión.

## TITULO VIII

### Educación y enseñanza.

**ARTICULO 94. Educación.** La educación al igual que el trabajo constituye la base fundamental de la resocialización. En las penitenciarias y cárceles de Distrito Judicial habrá centros educativos para el desarrollo de programas de educación permanente, como medio de instrucción o de tratamiento penitenciario, que podrán ir desde la alfabetización hasta programas de instrucción superior. La educación impartida deberá tener en cuenta los métodos pedagógicos propios del sistema penitenciario, el cual enseñará y afirmará en el interno, el conocimiento y respeto de los valores humanos, de las instituciones públicas y sociales, de las leyes y normas de convivencia ciudadana y el desarrollo de su sentido moral.

En los demás establecimientos de reclusión se organizarán actividades educativas y de instrucción, según las capacidades de la planta física y de personal, obteniendo de todos modos, el concurso de las entidades culturales y educativas.

Las instituciones de educación superior de carácter oficial prestarán un apoyo especial y celebrarán convenios con las penitenciarias y cárceles de distrito judicial para que los centros educativos se conviertan en centros Regionales de Educación Superior Abierta y a Distancia, cread, con el fin de ofrecer programas previa autorización del Icfes. Estos programas conducirán al otorgamiento de títulos en educación superior.

Los internos analfabetos asistirán obligatoriamente a las horas de instrucción organizadas para este fin.

En las penitenciarias, colonias y cárceles de distrito judicial, se organizarán sendas bibliotecas. Igualmente en el resto de centros de reclusión se promoverá y estimulará entre los internos, por los medios más indicados, el ejercicio de la lectura.

**ARTICULO 95. Planeación y organización del estudio.** La Dirección General del Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario determinará los estudios que deban organizarse en cada centro de reclusión que sean válidos para la redención de la pena.

**ARTICULO 96. Evaluación y certificación del estudio.** El estudio será certificado en los mismos términos del artículo 81 del presente Código, previa evaluación de los estudios realizados.

**ARTICULO 97. Redención de pena por estudio.** El juez de ejecución de penas y medidas de seguridad concederá la redención de pena por estudio a los condenados a pena privativa de la libertad.

A los detenidos y a los condenados se les abonará un día de reclusión por dos días de estudio.

Se computará como un día de estudio la dedicación a esta actividad durante seis horas, así sea en días diferentes. Para esos efectos, no se podrán computar más de seis horas diarias de estudio.

**ARTICULO 98. Redención de la pena por enseñanza.** El recluso que acredite haber actuado como instructor de otros, en cursos de alfabetización o de enseñanza primaria, secundaria, artesanal, técnica y de educación superior tendrá derecho a que cada cuatro horas de enseñanza se le computen como un día de estudio, siempre y cuando haya acreditado las calidades necesarias de instructor o de educador, conforme al reglamento.

El instructor no podrá enseñar más de cuatro horas diarias.

**ARTICULO 99. Redención de la pena por actividades literarias, deportivas, artísticas y en comités de internos.** Las actividades literarias, deportivas, artísticas y las realizadas en comités de internos, programados por la dirección de los establecimientos, se asimilarán al estudio para efectos de la redención

de la pena, de acuerdo con la reglamentación que para el efecto dicte la Dirección General del Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario.

**ARTICULO 100. Reconocimiento de la rebaja de pena.** La rebaja de pena de que trata este capítulo será de obligatorio reconocimiento de la autoridad respectiva, previo el lleno de los requisitos exigidos para el trámite de beneficios judiciales y administrativos.

**ARTICULO 101. Servicio Social.** Para los fines de la educación, el trabajo y la rehabilitación de los internos en los centros de reclusión, así como para el funcionamiento y buena marcha de dichos centros, los establecimientos de educación secundaria y superior prestarán la colaboración necesaria, determinando un número de estudiantes para efectos de la prestación del servicio social. El Ministerio de Educación Nacional y el Icfes dictarán las medidas necesarias para el cumplimiento de sus servicios.

Los egresados de las universidades que conforme a la ley deban prestar el servicio social obligatorio podrán hacerlo en un establecimiento de reclusión, para lo cual el Ministerio de Justicia expedirá la reglamentación correspondiente.

## TITULO IX

### Servicio de sanidad.

**ARTICULO 102. Servicio de sanidad.** En cada establecimiento se organizará un servicio de sanidad para velar por la salud de los internos, examinarlos obligatoriamente a su ingreso al centro de reclusión y cuando se decreta su libertad; además, adelantará campañas de prevención e higiene, supervisará la alimentación suministrada y las condiciones de higiene laboral.

Los servicios de sanidad y salud podrán prestarse directamente a través del personal de planta o mediante contratos que se celebren con entidades públicas o privadas.

**ARTICULO 103. Servicio médico penitenciario y carcelario.** El servicio médico penitenciario y carcelario estará integrado por médicos, psicólogos, odontólogos, psiquiatras, terapeutas, enfermeros y auxiliares de enfermería.

**ARTICULO 104. Asistencia médica.** Todo interno en un establecimiento de reclusión debe recibir asistencia médica en la forma y condiciones previstas por el reglamento. Se podrá permitir la atención por médicos particulares en casos excepcionales y cuando el establecimiento no esté en capacidad de prestar el servicio.

Si un interno contrae enfermedad contagiosa o se le diagnostica enfermedad terminal, el director del establecimiento, previo concepto de la junta médica y de traslados, determinará si es procedente el traslado a un centro hospitalario o la medida adecuada de acuerdo con el Código de Procedimiento Penal. Para este efecto propondrá al funcionario judicial la libertad provisional o la suspensión de la detención preventiva. Si se trata de condenado comunicará de inmediato la novedad a la Dirección General del Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario.

El director del establecimiento de reclusión quedará autorizado, previo concepto del médico de planta, a ordenar el traslado de un interno a un centro hospitalario en los casos de enfermedad grave o intervención quirúrgica, bajo las medidas de seguridad que cada caso amerite.

Cuando una reclusa esté embarazada previa certificación médica, el director del establecimiento, tramitará con prontitud la solicitud de suspensión de la detención preventiva o de la pena ante el funcionario judicial competente, de conformidad con lo previsto en el Código de Procedimiento Penal.

Parágrafo 1º El traslado a un centro hospitalario en los anteriores casos sólo procederá cuando no fuere posible atender al interno en alguno de los centros de reclusión.

Parágrafo 2º En los establecimientos de reclusión donde no funcionare la atención médica en la forma prevista en este Título, éste quedará a cargo del Servicio Nacional de Salud.

**ARTICULO 105. Casos de enajenación mental.** Si un interno presentare signos de enajenación mental y el médico del centro de reclusión dictamina que el recluso padece enfermedad psíquica, el director del respectivo centro, pedirá el concepto médico legal, el cual si es afirmativo procederá a solicitar su ingreso a un establecimiento psiquiátrico, clínica adecuada, casa de estudio o de trabajo según el caso, dando aviso al Juez de Ejecución de Penas y Medidas de Seguridad.

**ARTICULO 106. Nacimientos y defunciones.** El director de establecimiento de reclusión informará a las autoridades competentes y al Inpec, los nacimientos y defunciones que ocurran dentro de los mismos. Igualmente, informará a los parientes que figuren en el registro del interno. De ninguna manera en el registro de nacimientos figurará el lugar donde tuvo ocasión el mismo.

En caso de muerte, el cadáver será entregado a los familiares del interno que lo reclamen. Si no media petición alguna, será sepultado por cuenta del establecimiento.

**ARTICULO 107. Inventario de las pertenencias.** Se hará un inventario de las pertenencias dejadas por el difunto y se procederá a liquidar su saldo de la Caja Especial, todo lo cual se entregará, en caso de ser de escaso valor, a los parientes que sumariamente demuestren tal calidad. Cuando los objetos o sumas de dinero sean de apreciable valor se entregarán a quienes indique la autoridad competente.

## TITULO X

### Comunicaciones y visitas.

**ARTICULO 108. Información externa.** Los reclusos gozan de libertad de información, salvo grave amenaza de alteración del orden, caso en el cual la restricción deberá ser motivada.

En todos los establecimientos de reclusión, se establecerá para los reclusos, un sistema diario de informaciones o noticias que incluya los acontecimientos más importantes de la vida nacional o internacional, ya sea por boletines emitidos por la dirección o por cualquier otro medio que llegue a todos los reclusos y que no se preste para alterar la disciplina.

**PARAGRAFO.** Queda prohibida la posesión y circulación de material pornográfico en los centros de reclusión.

**ARTICULO 109. Comunicaciones.** Los internos de un centro de reclusión tienen derecho a sostener comunicación con el exterior. Cuando se trate de un detenido, al ingresar al establecimiento de reclusión tendrá derecho a indicar a quien se le debe comunicar su aprehensión, a ponerse en contacto con su abogado y a que su familia sea informada sobre su situación.

El director del centro establecerá de acuerdo con el reglamento interno, el horario y modalidades para las comunicaciones con sus familiares. En casos especiales y en igualdad de condiciones pueden autorizarse llamadas telefónicas debidamente vigiladas.

Las comunicaciones orales o escritas previstas en este artículo podrán ser registradas mediante orden de funcionario judicial, a juicio de éste o a solicitud de una autoridad del Inpec, bien para la investigación de un delito o para la debida seguridad carcelaria. Las comunicaciones de los internos con sus abogados no podrán ser objeto de interceptación o registro.

Por ningún motivo, ni en ningún caso, los internos podrán tener aparatos o medios de comunicación privados tales como fax, teléfonos, buscapersonas o similares.

La recepción y envío de correspondencia se autorizará por la dirección conforme al reglamento. Para la correspondencia ordinaria gozarán de franquicia postal los presos reclusos en las cárceles del país, siempre que en el sobre respectivo se certifique por el director del centro de reclusión que el remitente se encuentra detenido.

Cuando se produzca la muerte, enfermedad o accidente grave de un interno, el director informará a sus familiares. En caso de que en el exterior ocurra un hecho que afecte al interno, el director tiene la obligación de hacerle conocer inmediatamente.

**ARTICULO 110. Régimen de visitas.** Los sindicatos tienen derecho a recibir visitas, autorizadas por fiscales y jueces competentes, de sus familiares y amigos, sometiéndose a las normas de seguridad y disciplina establecidas en el respectivo centro de reclusión. El horario, las condiciones, la frecuencia y las modalidades en que se lleven a cabo las visitas serán reguladas por el régimen interno de cada establecimiento de reclusión, según las distintas categorías de dichos centros y del mayor o menor grado de seguridad de los mismos.

Se concederá permiso de visita a todo abogado que lo solicite, previa exhibición de su tarjeta profesional y si mediare aceptación del interno.

Los condenados podrán igualmente recibir visitas de los abogados autorizados por el interno. Las visitas de sus familiares y amigos serán reguladas en el reglamento general.

Los visitantes que observen conductas indebidas en el interior del establecimiento o que contravengan las normas del régimen interno serán expulsados del establecimiento y se les prohibirán nuevas visitas, de acuerdo con la gravedad de la falta teniendo en cuenta el reglamento interno del centro carcelario.

Al visitante sorprendido o que se le demuestre posesión, circulación o tráfico de sustancias psicotrópicas, estupefacientes, armas o suma considerable de dinero, le quedará definitivamente cancelado el permiso de visita a los centros de reclusión, sin perjuicio de la acción penal correspondiente.

En casos excepcionales y necesidades urgentes, el director del establecimiento podrá autorizar visita a un interno, por fuera del reglamento, dejando constancia escrita del hecho y de las razones que la motivaron y concedido por el tiempo estrictamente necesario para su cometido.

La visita íntima será regulada por el reglamento general, según principios de higiene, seguridad y moral.

**ARTICULO 111. Visitas de autoridades judiciales y administrativas.** Las autoridades judiciales y administrativas, en ejercicio de sus funciones, pueden visitar los establecimientos penitenciarios y carcelarios.

**ARTICULO 112. Suspensión inmediata de visitas.** Cuando un empleado o guardián que asista a las visitas tenga fundada sospecha de que el visitante y el recluso están en inteligencia peligrosa o ilícita, suspenderá la visita y dará aviso inmediato al director o quien haga sus veces por medio del Comandante de Custodia y Vigilancia. El director decidirá, según las circunstancias, si confirma o revoca la suspensión.

**ARTICULO 113. Visitas de los medios de comunicación.** Los medios de comunicación tendrán acceso a los centros de reclusión siempre y cuando cumplan con los requisitos exigidos por el reglamento general del Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario. Tratándose de entrevista relacionada con un interno deberá mediar consentimiento de éste y previa autorización de la autoridad judicial

competente. En caso de un condenado esta autorización debe ser concedida por el director General del Inpec.

## TITULO XI

### Reglamento disciplinario para interno.

**ARTICULO 114. Reglamento disciplinario para internos.** El Inpec expedirá el reglamento disciplinario al cual se sujetarán los internos de los establecimientos de reclusión, conforme a lo dispuesto en el presente Código.

**ARTICULO 115. Legalidad de las sanciones.** Las sanciones disciplinarias y los estímulos estarán contenidos en el presente texto y en los reglamentos general e interno. Ningún interno podrá ser sancionado por una conducta que no esté previamente enunciada en la ley ni podrá serlo dos veces por el mismo hecho.

Las sanciones serán impuestas por el respectivo Consejo de Disciplina o por el director del centro de reclusión, garantizando siempre el debido proceso.

Los estímulos serán otorgados por el director del respectivo centro de reclusión, previo concepto favorable del Consejo de Disciplina.

**ARTICULO 116. Consejo de Disciplina.** En cada establecimiento de reclusión funcionará un Consejo de Disciplina. El reglamento general determinará su composición y funcionamiento, debiéndose incluir al Personero Municipal o su delegado y a un interno con sus respectivos suplentes de lista presentada por los reclusos al director del establecimiento para su autorización, previa consideración del delito y de la conducta observada por los candidatos. La elección se organizará de acuerdo con las normas internas.

**ARTICULO 117. Sometimiento a las reglas.** El recluso se someterá a las reglas particulares y a las de su clasificación, además de aquellas que rigen uniformemente a la totalidad.

**ARTICULO 118. Obedecimiento a los funcionarios.** El recluso debe obedecer a los funcionarios o agentes de la autoridad dentro del centro de reclusión en todo lo concerniente a las órdenes para la ejecución de los reglamentos.

**ARTICULO 119. Clasificación de faltas.** Las faltas se clasifican en faltas comunes y faltas graves.

Son faltas comunes:

1. Retardo en obedecer la orden recibida.
2. Descuido en el aseo personal, del establecimiento, de la celda o taller.
3. Negligencia en el trabajo, en el estudio o la enseñanza.
4. Violación del silencio nocturno. Perturbación de la armonía y del ambiente con gritos o volumen alto de aparatos o instrumentos de sonido, sin autorización.
5. Abandono del puesto durante el día.
6. Faltar al respeto a sus compañeros o ridiculizarlos.
7. Descansar en la cama durante el día sin motivo justificado.
8. Causar daño no grave por negligencia o descuido a los materiales del establecimiento.
9. Dañar el vestuario o los objetos de uso personal suministrado por el establecimiento.
10. Violar las disposiciones relativas a la correspondencia y a las visitas.
11. Eludir el lavado de las prendas de uso personal cuando reglamentariamente le corresponda hacerlo.
12. Emitir expresiones públicas o adoptar modales o aptitudes contra el buen nombre de la justicia o de la institución, sin perjuicio del derecho a elevar solicitudes respetuosas.
13. Hacer proselitismo de carácter político.
14. No asistir o fingir enfermedad para intervenir en los actos colectivos o solemnes programados por la dirección.



15. Cometer actos contrarios al debido respeto de la dignidad de los compañeros o de las autoridades.

16. Irrespetar o desobedecer las órdenes de las autoridades penitenciarias y carcelarias.

17. Faltar de manera leve a lo dispuesto en los reglamentos.

Son faltas graves las siguientes:

1. Tenencia de objetos prohibidos como armas; posesión, consumo o comercialización de sustancias alucinógenas o que produzcan dependencia física o psíquica o de bebidas embriagantes.

2. La celebración de contratos de obra que deban ejecutarse dentro del centro de reclusión, sin autorización del director.

3. Ejecución de trabajos clandestinos.

4. Dañar los alimentos destinados al consumo del establecimiento.

5. Negligencia habitual en el trabajo o en el estudio o en la enseñanza.

6. Conducta obscena.

7. Dañar o manchar las puertas, muros del establecimiento o pintar en ellas inscripciones o dibujos, no autorizados.

8. Romper los avisos o reglamentos fijados en cualquier sitio del establecimiento por orden de autoridad.

9. Lanzar imprecaciones subversivas.

10. Apostar dinero en juegos de suerte o azar.

11. Abandonar durante la noche el lecho o puesto asignado.

12. Faltar sin excusa, sucesivamente al trabajo o al estudio.

13. Asumir actitud irrespetuosa en las funciones del culto.

14. Hurto o sustracción de objetos.

15. Evasión o tentativa.

16. Protestas colectivas.

17. Comunicaciones o correspondencia clandestina con otros condenados o detenidos y con extraños.

18. Grave actitud irrespetuosa contra los funcionarios de la institución, funcionarios judiciales, administrativos, contra los visitantes y contra los compañeros.

19. Incitación a los compañeros para que cometan desórdenes u otras faltas graves o comunes.

20. Apagar el alumbrado del establecimiento o de las partes comunes durante la noche, sin el debido permiso.

21. Propiciar tumultos, motines, lanzar gritos sediciosos para incitar a los compañeros a la rebelión. Oponer resistencia para someterse a las sanciones impuestas.

22. Uso de dinero contra la prohibición establecida en el reglamento.

23. Entregar u ofrecer dinero para obtener provecho ilícito; organizar expendios clandestinos o prohibidos.

24. Hacer uso, dañar dolosamente, apropiarse o disponer abusivamente de los bienes de la institución.

25. Facilitar la fuga.

26. Falsificar documento público o privado, que pueda servir de prueba o consignar en él una falsedad.

27. Demorar sin causa justificada la entrega de bienes o herramientas confiados a su cuidado.

28. Incumplir las sanciones impuestas.

29. El incumplimiento grave al régimen interno y a las medidas de seguridad de los centros de reclusión.

**ARTICULO 120. Contiso.** Las bebidas embriagantes, las sustancias prohibidas, armas, explosivos, los objetos propios para juegos de azar o en general, cualquier material prohibido hallado en poder del interno serán decomisados. Si la tenencia de dichos objetos constituyese hecho punible conforme a las leyes penales, se informará inmediatamente al funcionario competente para iniciar y adelantar la correspondiente investigación a cuya disposición se pondrán tales objetos. En los demás casos la dirección del establecimiento les dará el destino aconsejable.

**ARTICULO 121. Sanciones.** Las faltas comunes tendrán las siguientes sanciones:

1. Amonestación con anotación en su prontuario si es detenido o en su cartilla biográfica si es un condenado.

2. Privación del derecho a participar en actividades de recreación hasta por ocho días.

3. Supresión hasta de cinco visitas sucesivas.

Para las faltas graves las sanciones serán las siguientes:

1. Pérdida del derecho de redención de la pena hasta por sesenta días.

2. Suspensión hasta de diez visitas sucesivas.

3. Aislamiento en celda hasta por sesenta días. En este caso tendrá derecho a dos horas de sol diarias y no podrá recibir visitas, será controlado el aislamiento por el médico del establecimiento.

**PARAGRAFO.** El recluso que enferme mientras se encuentre en aislamiento debe ser conducido a la enfermería, pero una vez curado, debe seguir cumpliendo la sanción oído el concepto del médico.

**ARTICULO 122. Aplicación de sanciones.** Las sanciones tienen por finalidad encauzar y corregir la conducta de quienes han infringido las normas de la convivencia penitenciaria o carcelaria.

**ARTICULO 123. Medidas in continenti.** No obstante lo previsto en las disposiciones anteriores, el director del centro podrá utilizar medios coercitivos, establecidos reglamentariamente en los siguientes casos:

1. Para impedir actos de fuga o violencia de los internos.

2. Para evitar daño de los internos así mismos y a otras personas o bienes.

3. Para superar la resistencia pasiva o activa de los internos a las órdenes del personal penitenciario o carcelario en ejercicio de su cargo.

En casos excepcionales y debidamente justificados, el personal del cuerpo de custodia y vigilancia podrá aislar al recluso dando aviso inmediato al director.

**PARAGRAFO.** El uso de estas medidas estará dirigido exclusivamente al restablecimiento de la normalidad y solo por el tiempo necesario.

**ARTICULO 124. Aislamiento.** El aislamiento como medida preventiva se podrá imponer en los centros de reclusión en los siguientes casos:

1. Por razones sanitarias.

2. Cuando se requiera para mantener la seguridad interna.

3. Como sanción disciplinaria.

4. A solicitud del recluso previa autorización del director del establecimiento.

**ARTICULO 125. Calificación de las faltas.** En la calificación de la infracción disciplinaria deben tenerse en cuenta las circunstancias que la agraven o atenúen, las relativas al grado del estado anímico del interno, a su buena conducta anterior en el establecimiento, a su respeto por el orden y disciplina dentro del mismo y situaciones análogas.

**ARTICULO 126. Reincidencia.** Se considera como reincidente disciplinario al recluso que habiendo estado sometido a alguna de las sanciones establecidas en esta ley, incurra dentro de los seis meses siguientes en una de las conductas previstas como faltas comunes o dentro del término de tres meses en cualquiera de las infracciones establecidas como graves.

**ARTICULO 127. Estímulos.** Los estímulos se otorgan para exaltar una conducta ejemplar o reconocer servicios meritorios prestados por los reclusos. En su aplicación se tendrán en cuenta los antecedentes del individuo, su personalidad, los motivos de su conducta, la naturaleza de ella o del hecho que resulte, y las circunstancias de tiempo, modo y lugar que influyeron en el comportamiento.

**ARTICULO 128. Forma de otorgar estímulos.** Los estímulos serán otorgados por disposición escrita, publicados en el "orden del día", en el cual se consignen los hechos que los motivaron y dejando constancia en el respectivo folio de vida del agraciado.

**ARTICULO 129. Proporción del estímulo y de la sanción.** Para obtener la finalidad que se persigue con el estímulo y la sanción, estos deberán ser proporcionales al acto o al servicio por el cual se imponen o se reconocen. La sanción nunca podrá ser lesiva del ser humano ni degradante de su dignidad.

**ARTICULO 130. Clasificación de los estímulos:**

1. Felicitación privada.

2. Felicitación pública.

3. Recompensa pecuniaria.

4. Permiso de recibir una vez por mes dos visitas extraordinarias.

5. Recomendación especial para que se concedan los beneficios legales previstos para la libertad de los condenados.

**ARTICULO 131. Competencia.** El director del centro de reclusión tiene competencia para aplicar las sanciones correspondientes a las faltas comunes. El Consejo de Disciplina sancionará las conductas graves. El director otorgará los estímulos a los reclusos merecedores a ellos, previo concepto del consejo de disciplina.

**ARTICULO 132. Debido proceso.** Corresponde al director del establecimiento recibir el informe de la presunta falta cometida por el interno. El director lo pasará al subdirector si lo hubiere o caso contrario, lo asumirá directamente para la verificación de la falta denunciada, debiéndose oír en declaración de descargos al interno acusado. Por decisión del instructor o a solicitud del presunto infractor se practicarán las pruebas pertinentes.

El instructor devolverá en el término de dos días el instructivo al director si se trata de falta común y de cuatro si es falta grave, con el concepto de la calificación de la falta cometida. Si hubiere pruebas que practicar estos términos se ampliarán en tres días. Una vez recibido por el director, éste decidirá en el mismo día si es de su competencia aplicar la sanción por tratarse de falta leve o si debe convocar el Consejo de Disciplina para el efecto, cuando la falta revista el carácter de grave.

En caso que sea el director quien debe asumir directamente la investigación dispondrá del mismo tiempo consagrado en el inciso anterior para tomar la decisión.

**ARTICULO 133. Notificación.** Asumida la competencia por el director o el consejo de disciplina según el caso, se decidirá la sanción aplicable en un término máximo de tres días, vencidos los cuales se notificará al sancionado, o en caso que no se haga acreedor a sanción se le comunicará igualmente su archivo.

La decisión admite el recurso de reposición por parte del sancionado, debidamente sustentado, interpuesto en el término de tres días el cual se resolverá dentro de los dos días siguientes.

**ARTICULO 134. Revocatoria o disminución de las sanciones.** A la misma autoridad que impone las sanciones corresponde revocarlas o disminuirlas cuando lo considere oportuno, conveniente o por motivo grave.

**ARTICULO 135. Suspensión condicional.** Tanto el director como el consejo de disciplina pueden suspender condicionalmente, por justificados motivos, en todo o en parte, las sanciones que se hayan impuesto, siempre que se trate de internos que no sean reincidentes disciplinarios.

Si dentro del término de tres meses el interno comete una nueva infracción se aplicará la sanción suspendida junto con la que merezca por la nueva falta.

**ARTICULO 136. Registro de sanciones y estímulos.** De todas las sanciones y estímulos

impuestos o concedidos a los internos se tomará nota en el prontuario o en la cartilla biográfica, firmada por el interno.

**ARTICULO 137. Permisos excepcionales.** En caso de comprobarse enfermedad grave, fallecimiento de un familiar cercano o siempre que se produzca un acontecimiento de particular importancia en la vida del interno, el director del respectivo establecimiento de reclusión, procederá de la siguiente forma:

1. Si se trata de condenado, podrá conceder permiso de salida bajo su responsabilidad, por un término no mayor de veinticuatro horas, más el tiempo de la distancia si la hubiere, tomando las medidas de seguridad adecuadas y comunicando de inmediato al Director del Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario.

2. Cuando se trate de sindicado, el permiso lo concederá el funcionario judicial de conocimiento, especificando la duración del mismo sin que exceda de veinticuatro horas, por cada vez que se le conceda, más el tiempo de la distancia si la hubiere. El director lo cumplirá siempre y cuando pueda garantizar la debida vigilancia y seguridad del interno. En caso negativo, lo hará saber a la autoridad que dio el permiso y las razones de su determinación.

**PARAGRAFO.** Lo anterior no cobijará a los internos sometidos a extremas medidas de vigilancia, a quienes registren antecedentes por fuga de presos, ni a los sindicados ni condenados por delitos de conocimiento de los jueces y fiscales regionales o del Tribunal Nacional.

## TITULO XII

### Evasión.

**ARTICULO 138. Evasión.** Cuando ocurra la evasión de un interno de un establecimiento de reclusión o en remisión o en permiso, el director del mismo procederá de inmediato por medio del personal de su dependencia, a adelantar las primeras pesquisas, y a iniciar la respectiva investigación administrativa; al mismo tiempo pondrá el hecho en conocimiento de las autoridades correspondientes y de la Dirección del Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario con el fin que se preste el apoyo necesario para obtener su recaptura.

En los casos en que la Dirección del Instituto considere que ella misma debe iniciar y proseguir la investigación, lo comunicará al director del establecimiento donde haya ocurrido la fuga.

La omisión de estos deberes constituye causal de mala conducta.

**ARTICULO 139. Presentación voluntaria.** Cuando el interno fugado, se presentare voluntariamente dentro de los tres primeros días siguientes a la evasión, la fuga se tendrá únicamente para efectos disciplinarios.

## TITULO XIII

### Tratamiento penitenciario.

**ARTICULO 140. Objetivo.** El objetivo del tratamiento penitenciario es preparar al condenado, mediante su resocialización para la vida en libertad.

**ARTICULO 141. Tratamiento penitenciario.** El tratamiento penitenciario debe realizarse conforme a la dignidad humana y a las necesidades particulares de la personalidad de cada sujeto. Se verifica a través de la educación, la instrucción, el trabajo, la actividad cultural, recreativa y deportiva y las relaciones de familia. Se basará en el estudio científico de la personalidad del interno, será progresivo y programado e individualizado hasta donde sea posible.

**ARTICULO 142. Fases del tratamiento.** El sistema de tratamiento progresivo está integrado por las siguientes fases:

1. Observación, diagnóstico y clasificación del interno.

2. Alta seguridad que comprende el período cerrado.

3. Mediana seguridad que comprende el período semi-abierto.

4. Mínima seguridad o período abierto.

5. De confianza, que coincidirá con la libertad condicional.

**PARAGRAFO.** La ejecución del sistema progresivo se hará gradualmente, según las disponibilidades del personal y de la infraestructura de los centros de reclusión.

Los programas de educación penitenciaria serán obligatorios en las tres primeras fases para todos los internos, sin que esto excluya el trabajo. La sección educativa del Inpec suministrará las pautas para estos programas, teniendo en cuenta que su contenido debe abarcar todas las disciplinas orientadas a la resocialización del interno.

**ARTICULO 143. Consejo de Evaluación y Tratamiento.** El tratamiento del sistema progresivo será realizado por medio de grupos interdisciplinarios integrados por abogados, psiquiatras, psicólogos, pedagogos, trabajadores sociales, médicos, antropólogos, sociólogos, criminólogos, penitenciaristas y miembros del cuerpo de custodia y vigilancia.

Este Consejo determinará los condenados que requieran tratamiento penitenciario después de la primera fase. Dicho tratamiento se registrará por las guías científicas expedidas por el Inpec y por las determinaciones adoptadas en cada Consejo de Evaluación, lo cual no afectará las siguientes fases, en caso de no ser necesario dicho tratamiento y de acuerdo con la respectiva reglamentación disciplinaria establecida para cada una de ellas.

**ARTICULO 144. Beneficios administrativos.** Los permisos hasta de setenta y dos horas, la libertad y franquicia preparatorias, el trabajo extramuros y penitenciaría abierta harán parte del tratamiento penitenciario en sus distintas fases de acuerdo con la reglamentación respectiva.

**ARTICULO 145. Permiso hasta de setenta y dos horas.** La Dirección del Instituto Penitenciario y Carcelario podrá conceder permisos con la regularidad que se establecerá al respecto hasta de setenta y dos horas, para salir del establecimiento, sin vigilancia, a los condenados que reúnan los siguientes requisitos:

1. Estar en la fase de mediana seguridad.

2. Haber descontado una tercera parte de la pena impuesta.

3. No tener requerimientos de ninguna autoridad judicial.

4. No registrar fuga ni tentativa de ella, durante el desarrollo del proceso ni la ejecución de la sentencia condenatoria.

5. No estar condenado por delitos de competencia de jueces regionales.

6. Haber trabajado, estudiado o enseñado durante la reclusión y observando buena conducta, certificada por el Consejo de Disciplina.

**ARTICULO 146. Libertad preparatoria.** En el tratamiento penitenciario, el condenado que no goce de libertad condicional, de acuerdo con las exigencias del sistema progresivo y quien haya descontado las cuatro quintas partes de la pena efectiva, se le podrá conceder la libertad preparatoria para trabajar en fábricas, empresas o con personas de reconocida seriedad y siempre que éstas colaboren con las normas de control establecidas para el efecto.

En los mismos términos se concederá a los condenados que puedan continuar sus estudios profesionales en universidades oficialmente reconocidas.

El trabajo y el estudio sólo podrán realizarse durante el día debiendo el condenado regresar al centro de reclusión para pernoctar en él. Los días sábados, domingos y festivos, permanecerá en el centro de reclusión.

Antes de concederse la libertad preparatoria el Consejo de Disciplina estudiará cuidadosamente al condenado, cerciorándose de su buena conducta anterior por lo menos en un lapso apreciable, de su consagración al trabajo y al estudio y de su claro mejoramiento y del proceso de su readaptación social.

La autorización de que trata este artículo, la hará el Consejo de Disciplina, mediante resolución motivada, la cual se enviará al Director del Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario para su aprobación.

La dirección del respectivo centro de reclusión instituirá un control permanente sobre los condenados que disfruten de este beneficio, bien a través de un oficial de prisiones o del Asistente Social quien rendirá informes quincenales al respecto.

**ARTICULO 147. Franquicia preparatoria.** Superada la libertad preparatoria, el Consejo de Disciplina mediante resolución y aprobación del director regional, el interno entrará a disfrutar de la franquicia preparatoria, la cual consiste en que el condenado trabaje o estudie o enseñe fuera del establecimiento, teniendo la obligación de presentarse periódicamente ante el director del establecimiento respectivo. El director regional mantendrá informada a la Dirección del Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario sobre estas novedades.

**ARTICULO 148. Incumplimiento de las obligaciones.** Al interno que incumpla las obligaciones previstas en el programa de institución abierta, de confianza, libertad o franquicia preparatoria, se le revocará el beneficio y deberá cumplir el resto de la condena sin derecho a libertad condicional.

En caso de reincidentes, o de condenados por delitos de conocimiento de los jueces o Fiscales regionales o del Tribunal Nacional no podrá otorgarse ninguno de los beneficios de establecimiento abierto.

## TITULO XIV

### Atención social, penitenciaria y carcelaria.

**ARTICULO 149. Atención social.** Corresponde al Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario adelantar programas de servicio social en todos los establecimientos de reclusión. La función de servicio social estará dirigida a la población de sindicados, condenados y postpenados y se establece para atender tanto sus necesidades dentro del centro como para facilitar las relaciones con la familia, supervisar el cumplimiento por parte del interno de las obligaciones contraídas en el tratamiento penitenciario y para apoyar a los liberados.

**ARTICULO 150. Facilidades para el ejercicio y la práctica del culto religioso.** Los internos de los centros de reclusión gozarán de libertad para la práctica del culto religioso, sin perjuicio de las debidas medidas de seguridad.

**ARTICULO 151. Permanencia de menores en establecimientos de reclusión.** La Dirección del Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario permitirá la permanencia en los establecimientos de reclusión a los hijos de las internas, hasta la edad de tres años.

El servicio social penitenciario y carcelario prestará atención especial a los menores que se encuentren en los centros de reclusión. Las reclusiones de mujeres tendrán guardería.

**ARTICULO 152. Asistencia jurídica.** La Defensoría del Pueblo de acuerdo con la Dirección del Inpec fijará y controlará los defensores en cada establecimiento para la atención jurídica de los internos insolventes. El director del establecimiento respectivo informará periódicamente sobre el comportamiento de estos profesionales al Defensor del Pueblo.

**ARTICULO 153. Atención estatal para desamparados.** El Director del Inpec coordinará con el ICBF la programación de

atención y ayuda especial a los hijos menores de las personas privadas de libertad.

**ARTICULO 154. Control de organizaciones sociales penitenciarias y carcelarias.** Las organizaciones privadas destinadas a fines de asistencia social penitenciaria y carcelaria, requieren para su creación y funcionamiento autorización y control de la Dirección del Inpec.

**ARTICULO 155. Voluntariado social.** La Dirección del Inpec y los directores de centros de reclusión podrán organizar cuerpos de voluntariado social, para atender las necesidades de los internos y de sus familias como también para coadyuvar en la tarea de vigilar y estimular la conducta de los internos agraciados con beneficios administrativos o judiciales.

**ARTICULO 156. Contratos y convenios de cooperación.** El Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario podrá celebrar contratos y convenios de cooperación con entidades del sector privado, cuyo objeto se oriente al servicio social en los establecimientos de reclusión, con el fin de canalizar recursos y facilitar la participación de la comunidad en el funcionamiento de los establecimientos de reclusión y en el tratamiento penitenciario.

## TITULO XV

### Servicio post-penitenciario.

**ARTICULO 157. Servicio post-penitenciario.** El servicio post-penitenciario como función del Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario buscará la integración del liberado a la familia y a la sociedad.

**ARTICULO 158. Casas del post-penado.** Las casas del post-penado podrán ser organizadas y atendidas por fundaciones, mediante contratos celebrados y controlados por la Dirección del Inpec. Los liberados podrán solicitar o ser enviados a la casa del post-penado de su localidad siempre y cuando hayan observado conducta ejemplar en el establecimiento de reclusión.

**ARTICULO 159. Gastos de transporte.** La dirección de los centros de reclusión dispondrán de un fondo para proveer gastos de transporte a los reclusos puestos en libertad para trasladarse al lugar donde fijaren su residencia, dentro del país siempre y cuando que carecieren de medios económicos para afrontar este gasto.

**ARTICULO 160. Antecedentes criminales.** Cumplida la pena los antecedentes criminales no podrán ser por ningún motivo factor de discriminación social o legal y no deberán figurar en los certificados de conducta que se expidan.

## TITULO XVI

### Disposiciones varias.

**ARTICULO 161. Contrato por concesión.** La construcción, mantenimiento y conservación de los centros de reclusión podrán hacerse por el sistema de concesión.

**ARTICULO 162. Adquisición de elementos.** En igualdad de condiciones, precio, calidad y cumplimiento, los organismos oficiales, de carácter nacional deberán preferir la adquisición de elementos que la industria penitenciaria y carcelaria pueda ofrecer.

**ARTICULO 163. Unidades administrativas especiales.** Las penitenciarias, y las colonias agrícolas serán unidades administrativas especiales. Contarán con una Junta Directiva integrada por el Director General del Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario o su delegado, por dos delegados del Ministro de Justicia y del Derecho, por el Gobernador o su delegado en cuya jurisdicción esté la sede de la penitenciaría o la colonia y por un delegado de la Sociedad de Economía Mixta "Renacimiento". El director de cada centro hará las veces de Secretario.

Estas unidades administrativas especiales gozarán de personería jurídica.

**ARTICULO 164. Cooperación de Coldeportes.** El Instituto Colombiano de la Juventud y el Deporte desarrollará planes y programas, en coordinación con el Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario, en los centros de reclusión para el fomento del deporte y la recreación.

**ARTICULO 165. Consejo Nacional de Política Penitenciaria y Carcelaria.** El Consejo Nacional de Política Penitenciaria y Carcelaria estará integrado por cinco miembros: Tres designados por el Ministro de Justicia y dos por el Director del Instituto, uno experto en el ramo penitenciario y uno del Cuerpo de Custodia y Vigilancia.

Su período será de tres años, podrán ser reelegidos y su función es de asesoría en la planeación y desarrollo de la política penitenciaria y carcelaria.

**ARTICULO 166. Estados de emergencia penitenciaria y carcelaria.** El Director General del Inpec, previo el concepto favorable del Ministro de Justicia y del Derecho, podrá decretar el estado de emergencia penitenciaria y carcelaria, en todos los centros de reclusión nacional, en algunos o alguno de ellos, en los siguientes casos:

a) Cuando sobrevengan hechos que perturben o amenacen perturbar grave o inminentemente el orden y la seguridad penitenciaria y carcelaria;

b) Cuando sobrevengan graves situaciones de orden sanitario que expongan al contagio al personal del centro de reclusión o que sus condiciones higiénicas no permitan la convivencia en el lugar, o cuando acaezcan o se adviertan graves indicios de calamidad pública.

En los casos del literal a) el Director General del Inpec está facultado para tomar las medidas necesarias con el fin de superar la situación presentada, como traslados, aislamiento de los internos, uso racional de los medios extraordinarios de coerción y el reclamo del apoyo de la fuerza pública en acuerdo con el artículo ... de esta ley.

Si en los hechos que alteren el orden y la seguridad del centro o centros de reclusión estuviere comprometido personal de servicio penitenciario y carcelario, el Director del INPEC podrá suspenderlo o reemplazarlo, sin perjuicio de las investigaciones penales o disciplinarias correspondientes.

Cuando se trata de las situaciones contempladas en el literal b) el Director del Inpec acudirá a las autoridades del ramo, sanitario y de emergencia, tanto nacionales como departamentales o municipales, para obtener su colaboración, las que están obligadas a prestarla de inmediato en coordinación con los centros de reclusión afectados.

El Director General del Inpec podrá disponer de los traslados de los internos que se requieran, a los lugares indicados. De igual manera se podrán clausurar los establecimientos penales si así lo exigen las circunstancias. Así mismo podrá hacer los traslados presupuestales y la contratación directa de las obras necesarias para conjurar la emergencia, previo concepto del Consejo Directivo del Instituto.

Superado el peligro y restablecido el orden, el Director General del Inpec informará al Consejo del mismo, sobre las razones que motivaron la declaratoria de emergencia y la justificación de las medidas adoptadas. Igualmente informará a las autoridades judiciales las nuevas ubicaciones de los detenidos, para sus correspondientes fines.

**ARTICULO 167. Visitas de inspección.** La Defensoría del Pueblo, la Procuraduría General de la Nación, Fiscales y Personeros Municipales organizarán en forma conjunta o individual visitas a los centros de reclusión. En todo caso, se observarán las normas que garanticen la integridad de estos visitantes y las normas de seguridad del establecimiento.

Estas visitas tienen por objeto constatar el estado general de los centros de reclusión y

de manera especial, verificar el tratamiento dado a los internos, situaciones jurídicas especiales, control de las fugas ocurridas o fenómenos de desaparición o de trato cruel, inhumano o degradante. Los centros de reclusión destinarán una oficina especialmente adecuada para el cumplimiento de estos fines.

La Defensoría del Pueblo rendirá cada año una memoria sobre el particular a la Cámara de Representantes; así mismo informará sobre las denuncias penales y disciplinarias y de sus resultados.

**ARTICULO 168. Comisión de Vigilancia y Seguimiento del Régimen Penitenciario.** La Comisión de Vigilancia y Seguimiento del Régimen Penitenciario creada por el Decreto número 1365 de agosto 20 de 1992, para el cumplimiento de sus funciones contará con la asesoría del Consejo Nacional de Política Penitenciaria y Carcelaria.

**ARTICULO 169. Ingresos del Instituto.** El 50% de la rentabilidad que generen los depósitos judiciales y el 50% de las multas y cauciones que se hagan efectivas por disposición de la justicia se destinarán a la compra, construcción, adecuación, reparación, dotación y mantenimiento de los establecimientos de reclusión a cargo del Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario.

La rentabilidad que generen los depósitos judiciales no podrá ser inferior a la resultante de aplicar la tasa de interés promedio de la banca comercial para las cuentas de ahorro a la totalidad de los dineros en depósito, sin descontar los montos afectados por el encaje. Los depósitos judiciales tendrán en ello el manejo ordinario de cualquier depósito que se coloque en el mercado financiero.

**ARTICULO 170. Facultades extraordinarias.** De conformidad con el numeral 10 del artículo 150 de la Constitución Política, revístese de precisas facultades extraordinarias al Presidente de la República, por el término de seis (6) meses contados a partir de la fecha de promulgación del presente Código, para dictar normas con fuerza de ley sobre las siguientes materias:

1. Ingreso al servicio del Cuerpo de Custodia y Vigilancia Penitenciaria Nacional.

2. Composición, clasificación y categoría del Cuerpo de Custodia y Vigilancia Penitenciaria y Carcelaria.

3. Formación, capacitación, actualización, grados, clases y ascensos. Concursos, comisiones, ascenso póstumo. Comando General. Dependencia. Selección, funciones y término de servicio.

4. Destinación. Situaciones administrativas. Retiro y reintegro.

5. Régimen de Carrera Penitenciaria, organización y administración.

6. Régimen salarial, prestacional y pensional, que no podrá desmejorar los derechos y garantías vigentes de los actuales servidores.

7. Régimen disciplinario.

Para los efectos de estas facultades se contará con la asesoría de dos Senadores y dos Representantes de las Comisiones Primeras de Cada Cámara, designados por las mesas directivas de dichas Comisiones.

**ARTICULO 171. Disposición transitoria.** Mientras se expida la legislación respectiva dicha materia se regirá en lo pertinente por esta ley, por la Ley 32 de 1986, el Decreto 1151 de 1989, el Decreto 1251 de 1989, los Títulos II y III del Decreto 1817 de 1964 y las demás normas reglamentarias y complementarias.

**ARTICULO 172. Vigencia.** La presente ley deroga todas las disposiciones que le sean contrarias y rige a partir de la fecha de su promulgación.

Dado en Santafé de Bogotá, D. C., a 27 de mayo de 1993.

El Presidente de la Comisión Primera Constitucional Permanente,

Rodrigo Villalba Mosquera.

El Vicepresidente,

Julio Gallardo Archbold.

El Secretario General,

Alvaro Godoy.



## PONENCIA PARA PRIMER DEBATE

al Proyecto de ley número 208/93 Cámara, "por la cual se regulan las relaciones laborales entre los docentes universitarios y las respectivas instituciones privadas de educación superior".

Honorables Congresistas:

Me ha correspondido el honor de rendir ponencia para primer debate al proyecto de ley aquí referido, presentado acertadamente por el honorable Representante Armando Pomarico Ramos, quien funda su motivación en el interés de establecer un marco normativo mediante el cual se regulen las relaciones laborales entre los docentes universitarios del sector privado, con sus respectivos empleadores, en un contexto de equidad y justicia, para contribuir así a la profesionalización y dignificación de la docencia universitaria.

El objetivo enunciado por el doctor Pomarico Ramos en la exposición de motivos, tiene como soporte el artículo 68 de la Constitución Política de Colombia, en cuanto dice que "la ley garantiza la profesionalización y dignificación de la actividad docente", competencia que no es exclusiva del Gobierno y de la cual no se puede sustraer el Congreso como Institución, y mucho menos sus integrantes, para lo cual la Constitución Nacional tampoco señala ningún tipo de limitante.

Otro referente argumental del autor del proyecto es el artículo 106 de la Ley 30 de 1992, que organiza la Educación Superior, contentiva del procedimiento para establecer los honorarios a los profesores catedráticos de las universidades colombianas, en donde se dispone que, los honorarios por los servicios prestados de los profesores catedráticos, "no podrá ser inferior al valor cómputo hora resultante del valor total de ocho salarios mínimos dividido por el número de horas laborales mes", procedimiento éste, que al no ser lo suficientemente explícito, ha motivado variadas interpretaciones con la consiguiente omisión por parte de los patrones responsables de darle cumplimiento.

Advierte el doctor Pomarico un vacío en la Ley 30 que organiza la Educación Superior, la cual deja por fuera de su cobertura a los docentes vinculados al sector privado, para quienes el Gobierno no podría legislar en su favor al momento de reglamentar lo dispuesto en el artículo 142 de la misma, a riesgo de excederse en las facultades concedidas. Dicho artículo dispone que, "se faculta al Gobierno Nacional para que en un plazo de seis (6) meses, reestructure al Instituto Colombiano para el Fomento de la Educación Superior (Icfes) y a la Universidad Nacional de Colombia y se expidan las normas reglamentarias de la presente ley". De suerte que, el objeto central del proyecto de ley del cual se ocupa esta ponencia, no estaría contemplado en los decretos reglamentarios que se deriven de la Ley 30/92, y en consecuencia persistiría el vacío legal y la injusticia que se pretende solventar.

Cuando el Gobierno Nacional presentó al Congreso el Proyecto de ley número 81/92, "por la cual se organiza la Educación Superior", que posteriormente se convertiría en la Ley 30 del mismo año, hizo manifiesto en su exposición de motivos, algunos enunciados para expresar la crisis de la universidad colombiana (Gaceta número 9/92, página 13), de la cual queremos destacar lo siguiente, como argumentos incuestionables que fortalecen las razones del proyecto de ley objeto de esta ponencia:

— La Educación Superior en Colombia ha dejado de ser un recurso social significativo y puntal del desarrollo que requiere el país.

— Según el sector externo a la universidad, la Educación Superior no responde a sus expectativas.

— El personal académico de la universidad vivencia su crisis, como expresión de una carencia de condiciones para el trabajo intelectual y una ausencia de reconocimiento social del quehacer académico.

— Es manifiestamente notorio el carácter teoricista de la Educación Superior, alejada de la realidad y forjadora de empleados potenciales, sin acceso al mercado laboral, como resultado de la pérdida de vigencia de las profesiones liberales.

— Falta voluntad política del Estado para asumir el desarrollo de la ciencia como una auténtica tarea generadora de desarrollo y autonomía nacionales.

La percepción objetiva de la crisis por parte del Gobierno Nacional en los predicados antes mencionados, no encuentra en los 144 artículos de la Ley 30/92, de Educación Superior, más que uno, el 106, como respuesta a las condiciones laborales de los docentes, especialmente de los vinculados al sector privado, quienes reclaman por un tratamiento que los ubique como factor determinante de la calidad de la Educación Superior. Los docentes del sector privado no fueron objeto de la consideración que merecían cuando se discutió el Estatuto de la Educación Superior Colombiana. A pesar de que siempre han estado huérfanos de una legislación, capaz de garantizarle una gestión más sosegada en el ejercicio docente y científico.

¿Por qué el énfasis de este proyecto de ley en el sector privado? Porque las condiciones laborales de sus docentes no son las más favorables a la responsabilidad llamados a cumplir. Porque las universidades privadas representan el 70% de las instituciones de Educación Superior en Colombia, las cuales atienden el 55% de la matrícula, del total de 488 mil estudiantes de la universidad colombiana. Porque en las universidades privadas la situación de sus 33.817 profesores, es decir, el 62% del total de 54.365 de profesores universitarios en el país<sup>1</sup>, presenta una situación que podríamos aproximarla en las siguientes afirmaciones:

— 26.862 profesores en 1991, es decir, el 79.4%<sup>2</sup>, estaban contratados como profesores catedráticos, bajo condiciones notoriamente desfavorables, carentes de estabilidad laboral, mediante contratos cuya duración no supera el periodo académico, no mayor de 5 meses. En la universidad oficial, el porcentaje de profesores catedráticos es del 40%<sup>3</sup>. De los 33.817 profesores de las universidades privadas, sólo 3.860 eran de Tiempo Completo (11.4%) y 3.095 de Medio Tiempo (9.15%).

— A los profesores les está prohibido el derecho a la asociación, porque ello significa poner en peligro su continuidad laboral. Así lo confirma el derecho de tutela en favor de un profesor de la Universidad Santo Tomás, quien en el año anterior fue desvinculado de la nómina al pretender reflexionar en favor de la obtención de mejores condiciones laborales para el ejercicio de su profesión.

— Muchos profesores catedráticos tienen como remuneración una asignación inferior al salario mínimo legal adoptado por el Gobierno Nacional. Con precios de la hora cátedra, que no alcanza a compensar el esfuerzo invertido.

— Del mandato del artículo 106 de la Ley 30 de 1992, relacionado con el valor de la hora cátedra, se infiere que éste debe ser aproximadamente de \$ 4.074.00, monto que no está siendo atendido por casi ninguna universidad.

— El tiempo que dedica el profesor para la preparación de sus clases, equivalente a lo que investiga no le es tenido en cuenta para efecto de la remuneración.

— Si se considera que muchos profesores son contratados para dictar programas de tres horas semanales, que al mes serían 12 (doce) horas, lo que multiplicado por \$ 4.074 (valor según la Ley 30), tendríamos que el profesor recibiría un salario de \$ 48.888.00, casi el 50% del salario mínimo de cualquier trabajador colombiano (\$ 81.487.50). Pero como en no pocas universidades, el valor de la hora cátedra está por debajo de la suma ideal, nos encontramos que la situación salarial de los docentes universitarios es peor aún. De 54.365 profesores al servicio de la universidad colombiana, 16.256 tenían como dedicación entre 1 y 5 horas clase, lo cual representaba el 29.9%, lo que da una idea de las condiciones salariales de dichos trabajadores.

— La ausencia de un Estatuto Docente en la generalidad de las universidades, determina la institucionalización de procedimientos para la vinculación y separación de los docentes que poco favorecen la profesionalización y dignificación del gremio. La vinculación se hace con base en el criterio del amiguismo. Si tienes un decano o un secretario académico amigo en una universidad, posibilitas el ingreso como profesor, al margen del factor excelencia académica. No hay duda, que de tal criterio, lo menos que se puede esperar es una situación de mediocridad académica, explicada en el cuadro desolador de la crisis universitaria mencionada en la exposición de motivos del proyecto de ley que derivó en la Ley 30 de 1992.

— Los profesores universitarios, principalmente los catedráticos, carecen de seguridad y asistencia social, porque no todas las universidades los inscriben en los seguros sociales y mucho menos en las Cajas de Compensación Familiar. En otras circunstancias adolecen de prestaciones porque a juicio de las universidades no ameritan tal beneficio. Y peor aún, cuando son inscritos por ejemplo, en el Instituto de los Seguros Sociales, las universidades los inscriben con base en salario mínimo. Así que si un profesor se jubila por tal sistema su pensión es igual a dicho salario.

— Llegar a tener 10 años de servicios en una universidad, en muchos casos, significa haber llegado a la edad de retiro de la misma sin recibir la más elemental indemnización, lo que sencillamente atenta contra la profesionalización, la estabilidad y el interés científico por la docencia.

— Se contratan profesores catedráticos para no comprometer los egresos con el pago de prestaciones sociales que presupone la condición de profesores de medio tiempo o tiempo completo.

— No siempre el pago del salario se produce de manera puntual. Y en no pocas ocasiones las universidades optan por hacerlo semestralmente y no mensual, con el fin de dejar los dineros por tiempo mayor en las corporaciones de ahorro a término fijo, incrementando con ello su rentabilidad, pero empeorando sí la capacidad adquisitiva de los profesores.

— Como el salario efectivo de los profesores catedráticos se determina con base en la hora dictada, cualquier jornada cultural en las universidades, junto con los días festivos, incide en la disminución del salario de los docentes, quienes preferirían que no existieran festividades porque sólo sirven para aumentar su empobrecimiento.

El articulado del proyecto contiene las respuestas a las preocupaciones señaladas por el autor, a las que me he permitido sugerir algunas modificaciones para darle más precisión a la futura ley.

<sup>1</sup> Icfes, Subdirección de Planeación.

<sup>2</sup> Ibidem.

<sup>3</sup> Ibidem.

Lo expresado, valida la propuesta del doctor Pomarico, para la cual solicito a los honorables colegas del Congreso de la República, su solidaridad, convencido que de esta manera hacemos un aporte humanitario al ejercicio docente, a fin de superar las dificultades que le afectan. Consciente también de que esta ley será un acto de justicia para favorecer la calidad académica universitaria que tanto necesita el país. Precisamente cuando se impone un robustecimiento de la calidad del conocimiento científico y de los egresados, quienes deben ser capaces de enfrentar el desafío actual con sentido empresarial y no como portadores de la empleaditis como actitud, porque tal vocación no encuentra en el proceso de modernización del Estado colombiano posibilidades de subsistencia profesional. Porque la estrategia de la apertura económica y la reducción del tamaño del Estado contraviene ese perfil que en materia profesional viene gestando la actual crisis universitaria.

Soy convencido de que en la medida que se dignifique y profesionalice la actividad docente a todo nivel, pero de manera puntual, la que tiene ocurrencia en las universidades colombianas, se contribuye a elevar la calidad académica y a mejorar las posibilidades competitivas de nuestros profesionales en un contexto de lealtad. Para halonar la inaplazable moralización que tanta falta le hace a nuestro país. Y para contribuir a la construcción del progreso y a la superación de los factores perturbadores del mismo. Pienso que de esa manera somos solidarios con la construcción de un nuevo hombre colombiano. Si dignificamos la docencia se mejora la educación y con ello la sociedad total.

En atención a lo dicho, permítaseme proponer: Dése primer debate al Proyecto de ley número 208/93 Cámara, "por la cual se regulan las relaciones laborales entre los docentes universitarios y las respectivas instituciones privadas de Educación Superior".

Vuestra Comisión,

**Alvaro Benedetti**  
Representante a la Cámara.

**PLIEGO DE MODIFICACIONES**

Al articulado del Proyecto de ley número 208/93 Cámara, "por la cual se regulan las relaciones laborales entre los docentes universitarios y las respectivas instituciones privadas de Educación Superior".

El título quedará así: "Por la cual se regulan las relaciones laborales entre los docentes universitarios y las respectivas instituciones privadas de Educación Superior y se dictan otras disposiciones".

Artículo 1º Igual al original del proyecto.

Artículo 2º Quedará así: "Las instituciones privadas de Educación Superior, en el marco de la Autonomía Universitaria, de conformidad con el artículo 69 de la Constitución, están obligadas a establecer el estatuto docente para sus respectivos profesores, el cual es requisito insustituible frente a las autoridades responsables de la supervisión y del control de dichas instituciones.

Parágrafo nuevo a este artículo. El Instituto Colombiano para el Fomento de la Educación Superior —Icfes— es responsable del cumplimiento estricto de lo dispuesto en este artículo por parte de las entidades llamadas a darle aplicación".

Artículo 3º Quedará así: "En el evento de que la vinculación del docente catedrático sea mediante Contrato de Prestación de Servicios, el monto de los honorarios a que dé lugar tal contratación no podrá ser inferior a la suma de seis (6) salarios mínimos mensuales, los cuales deberán cancelarse en forma prorrateada cada mes durante el período académico correspondiente".

Artículo 4º Igual al original del proyecto, sin los parágrafos.

Artículo 5º Quedará así: "Todos los docentes universitarios, de Tiempo Completo, Medio Tiempo y catedráticos e investigadores, cualquiera que sea el tipo de vinculación contractual tendrán derecho a ser afiliados al Régimen de Seguridad Social vigente en la legislación colombiana, respetando el monto de su asignación salarial".

Artículo 6º Quedará así: "Los docentes universitarios que hayan firmado Contratos a Término Fijo como catedráticos de manera consecutiva en tres oportunidades, tendrán derecho a ser ascendidos a la condición de profesor de Medio Tiempo o Tiempo Completo, en atención al tiempo de horas mínimas establecidas en el Estatuto Docente de la respectiva Institución de Educación Superior para tales efectos".

Artículo 7º Igual al original del proyecto.

Artículo 8º Quedará así: "Las instituciones de Educación Superior, oficiales y privadas; sin importar la calidad ni la categoría

del profesor, ni el tipo de contrato, sin excepción, asignarán a todos los docentes un mínimo de dos horas semanales remuneradas, para realizar permanencia en la institución, aplicados preferencialmente a la tarea investigativa o a la preparación de los temas a dictar en las asignaturas objeto de su contratación".

Artículo 9º Igual al original del proyecto.

Artículo 10. Igual al original del proyecto.

Artículo 11. Artículo nuevo, el cual quedará así: "El retardo en el pago oportuno mensual de la asignación correspondiente al docente, obliga a la institución privada de Educación Superior a cancelar adicionalmente intereses por mora equivalentes al monto de la tasa de interés bancaria en el ámbito financiero nacional".

Artículo 12. Artículo nuevo, el cual quedará así: "Entiéndase por docente universitario catedrático, quien ejerce la docencia o la investigación mediante una dedicación no superior a 8 horas semanales al servicio de una determinada Institución de Educación Superior. A partir de 9 horas en adelante, se configurará la calidad de Medio Tiempo o Tiempo Completo, dependiendo de lo que para tales fines señale cada Institución en el respectivo estatuto docente".

Artículo 13. Igual al artículo 11 original del proyecto.

**Alvaro Benedetti Vargas**  
Ponerite.

**CONTENIDO**

Gaceta Nº 181 - Martes 8 de junio de 1993.

**CAMARA DE REPRESENTANTES**

Pág.

Informe de la ponencia para segundo debate al Proyecto de ley número 283 de 1993 Cámara, 204 de 1992 Senado, por la cual se expide el Código Penitenciario y Carcelario, y texto definitivo aprobado en la Comisión Primera de la Cámara el día 27 de mayo de 1993 ... 3

Ponencia para primer debate al Proyecto de ley número 208 de 1993, por la cual se regulan las relaciones laborales entre los docentes universitarios y las respectivas instituciones privadas de educación superior ... 15